政學錄

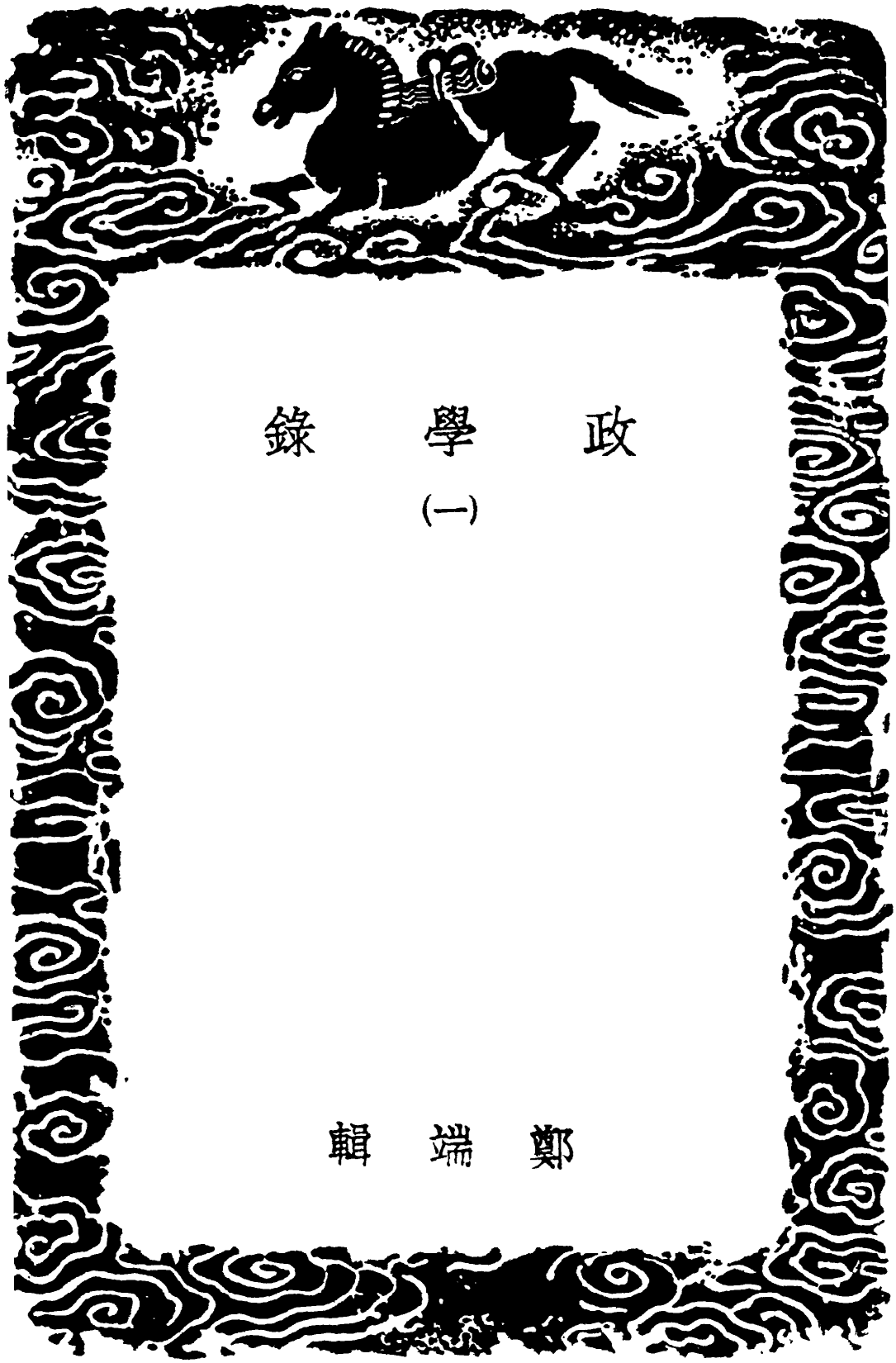
一

叢書集成

初編

主編者
王雲五

商務印書館發行



政學錄

(一)

鄭端輯

本館據畿輔叢書
本排印初編各叢
書僅有此本

政學錄

自序

嘗讀左傳子產曰。僑聞學而後入政。未聞以政學者也。譬如田獵。射御貫則能獲禽。若未嘗登車射御則敗績厭覆是懼。何暇思獲。又讀朱子語錄曰。古人只是日夜皇皇汲汲。去理會這箇身心。到得做事業時。只隨自家分量以應之。如由之果。賜之達。冉求之藝。只此便可以從政。不用他求。細味兩賢之言。無非於心術微密之地。徹底打透。舉斯加彼。推己及人。此明德新民致知格物所以爲大學。漆雕開於斯尙有毫髮之疑。卽不敢輕仕。而況其他乎。余未嘗學問。卽入通籍。操刀使割。慄慄危懼。念以政學。猶愈不學。又恨學不知要。未免玩物喪志。昔在水部。集有時務數卷。又益以呂叔簡、余健吾兩先生治譜政錄。退食之暇。不時捧閱。就正先賢。以求寡過。但根本既闕。徒滋枝蔓。正朱子所謂今世人士。開口便說利害。把筆便述時政。終濟得甚事者。二十年來。碌碌風塵。日月蹉蛇。身世無補。可不愧哉。可不懼哉。書之篇端。以誌吾過。

棘津鄭端書。

政學錄卷一

清　尹會一撰　　裘強鑑　點輯

內閣

今之內閣。卽虞揆殷衡周宰之職也。治亂安危。恆係於斯。我世祖章皇帝時。內院諸臣。俱在內直辦事。凡部院衙門啓奏本章。卽日看詳票擬。面賜裁決。政本之地。嚴密神速。其意深矣。而官職體統。則因明制爲損益。　按明初凡入內閣。云直文淵閣。得預機務。點檢題奏。擬議批答。凡上所下。一曰詔。二曰誥。三曰制。四曰勅。五曰册文。六曰諭。七曰書。八曰符。九曰令。十曰檄。皆審署而調劑焉。平允乃行之。凡下所上。一曰題。二曰奏啓。三曰表箋。四曰講章。五曰書狀。六曰文册。七曰揭帖。八曰會議。九曰露布。十曰譯。皆審署而調劑焉。平允乃行之。凡東宮出閣講讀。領其事。敍其官。而授之職業。凡修實錄史志諸書。充總裁官。實錄成呈上。焚其草禁中。凡宗室請名請封。及諸臣請謚。竝擬上焉。凡圖書繕寫讎校。皆課而察之。凡郊祀巡狩親征扈行。凡累朝御文實錄寶訓玉牒之副。古今書。皆籍而藏之。凡會勅稽其由狀而敍述上請焉。凡禮部會試、廷試、貢士國子生月課、歲貢生廷試、夷館譯生。皆總領之。其屬制勅詔旨、誥命册表、寶文玉牒、講章碑額、題奏揭帖、一應機密文書、及王府勅符底簿、誥勅房書辦、文官誥勅、番譯勅書。幷夷書揭帖、紀功勘合。皆稽按典故。起草進書。若漏洩稽緩。遺失妄誤。皆有罰。

六部

督臣盧興祖疏曰。法令煩多。則內外衙門。在大官則惟例是遵。每多駁查之煩。在有司惟功令是畏。有不遑救過之慮。豈能計及民生之休戚。而施撫字之仁。且因叢迫之際。以致左右作奸。則民生愈受其困。夫滋弊緣於多法。則救弊惟在減法。有不辨而自明者矣。今將六部見行事例。令其逐件講求。如書云。刑故無小。宥過無大。止將貪暴奸私。明知故犯者。按例處治。其餘因功獲過之事。概免瑣議。減之又減。至於必不可減。而始存其大且要者。是則法令簡明。大官易於綜核。有司得以展舒。始能共識撫字之術。以施膏澤於民。　台臣田六善疏曰。近日吏部用人行政。或有偶出意見。或有實係過誤。得幸奉旨。率皆循之爲例。例既無所不有。弊故無所不爲。可重可輕。可上可下。皇上不得而詰之。吏部曰。有例在也。科道不得而糾之。吏部曰。有例在也。抑知其意欲如此。則有此例。意欲如彼。則有彼例哉。且頭緒紛紜。冊檔充棟。司官有時而忽。堂官何由而知。日見處分。究竟弊不可除。請將從前諸例。何件係請旨定者。何件經部院科道條陳準行者。彙集一冊。其餘吏部日行之事。不得概引爲例。堂官一覽可悉。則弊端不禁自清。

吏部

選法。　銓選舊例。大選官員。單月十五日。投供點卯。雙月二十三日。卽於點卯各官內。論次序在先。照缺分封缺簽。二十五日除選。急選官員。雙月十五日。投供點卯。單月二十三日。於點卯各官內。論咨文到部爲先後。對缺封缺簽。二十五日補授。俱親自領憑赴任。順治十八年七月。科臣張松齡條陳。以點卯候選。

旅寄京師。資斧告竭。安保其不揭債。冀後日取償於地方。且聚各省之官。眈眈候選。必生冀倖之心。尤爲不便。遂改爲在籍候選。康熙二年五月。科臣于可託又條陳。寄憑之法。其弊百端。諸如死者授生者之銜。進士除舉人之官。以及革出復選。冒名頂充。種種舛謬。或人居數千里。而選缺又居數千里。發憑必到原籍。然後領憑。再赴任所往返萬有餘里。非經年跋涉。不能到任。而地方已經年闕官。再或丁憂事故。則闕官當不止經年。卽云候選各官。若有事故。令該督撫隨時報部。以憑扣選。保無報文甫去。而選憑卽來者乎。迨繳憑更選。又遲延數月矣。奉有官員在籍候選。每有事故。遲久貽誤。著照于可託所奏行之旨。各省應選官員。齊集赴部。仍照前投供點卯。四年正月。以直省候補及考定職銜官員。俱令至京守候無期。酌量一年出缺之多少。應截留者留京。其餘官員。俱令回籍。如出缺多。所留之人不足。卽預行奏明。將應選年分在前者。行文取來候選。如有丁憂事故。患病亡故者。令其預先卽取甘結報部。六年五月。吏部疏稱。凡官員缺出。無有定數。俱約略咨取候選。如缺出少者。亦有不能就選。以致年久守候。或出缺多者。見在之人不足。咨取之人又不及到。以致懸缺。投供候選。倘年分在前之人續到。又照年分取選。其先到者。反落於後。除在京大小官員。俱係以京官選補。仍令其赴京照例選補外。嗣後凡初授並候補各項官員。俱令各留原籍。其初授之官。照依年分在前者挨選。其候補官員。照文到先後挨次補授。發憑原籍。該撫遵限勒催赴任。候補各官。文到先後。補授之時。仍隔五十五日選補。至初授候補各官。如有丁憂患病等事。該地方官隨申報該撫。該撫將本官遲誤情由報部。以憑註册扣選。如有遲延不報者。以疎略之罪處分。

奉旨依議。隨復寄憑候選。八年四月。台臣戈英又疏稱。選官亟宜察驗。寄憑必不可行。奉旨仍令人文赴部候選。吏部約略出缺多寡。截取數目。通判共一百五十四缺。應截取三十名。知縣共一千一百五十缺。應截取五百四十名。布政司經歷共十四缺。應截取六名。布政司理問共十三缺。應截取六名。鹽運司通判共九缺。應截取五名。州同共六十二缺。應截取二十名。州判共七十六缺。應截取二十二名。都司經歷等缺共九十二缺。應截取二十三名。縣丞共三百三十九缺。應截取一百五十名。府經歷共一百六十缺。應截取三十名。正九品主簿等缺共八十五缺。應截取二十三名。從九品吏目等缺共一千二百五十二缺。應截取三百名。未入流典史等缺共一千九百三十缺。應截取六百名。則又改爲按年截留。人文赴部候選。此新舊選法之大略也。

考課。　考課之法。原係六年京察。三年大計。五年軍政。康熙元年七月因京察大計。多有營求徇庇。被處之官。縱有屈抑。不準申辨。無罪被誣者甚多。奉上諭停止。內外大小官員。除議處罰俸。實歷俸三年已滿者。考滿分別去留。以昭勸懲。應列五等看語。辨事一等稱職者。加一級。辨事二等稱職者。紀錄一次。辨事平常者。仍留原任辨事。不及者。降一級調用。不稱職者。革衙門之職。遇缺陞轉。照考語次序。一等者先用。二年四月。會覆科臣薛奮生條議。以部院各官。未及三年陞轉者。多不與考滿。又增定一年考核。三年四月。部覆台臣張冲翼疏。限定一二等員數。不許額外冒濫。奉旨。以一二等者甚多。遂令部院督撫保奏。事發一並治罪。十一月。又奉上諭。於四年內考起。到任不及三月者不考。以後三年一次彙考。一年考核停

止。在內部院官員。仍照前例。每人一本。一齊具題。在外一省文武官員。一等者一疏。二等者一疏。平常者一疏。辦事不及者一疏。不稱職者一疏。每省各彙齊具題。其辦過事件功過。亦造冊與題疏一同移送部院。仍照例覆考具題。四年正月。台臣季振宜條陳。以部院大臣上疏自陳。不過鋪張履歷表裏。羊酒旋已盈門。是以一篇之虛文。而博朝廷之實惠。至於司屬各官。全憑堂上官斟酌等第。堂官屬官。朝夕同事。時時接見。一旦盡破情面。皆出至公。難乎易乎。況一等二等。即可躐等陞轉。人心既不淳樸。仕進復慮艱難。欲其息奔競。安義命。豈可得耶。今年正月二十日始。迄四月終止。此六七十日。皆自陳考滿之日也。一人一本。當以數千計。臣思朝廷一日萬幾。六部覆奏殷煩。倘亟亟皇皇。日事考滿。推敲等第。斷難草率。滿漢章奏。何等紛紜。勢必諸務停閣。臣恐叢脞之虞。反從此生。而有用之精神。徒耗於紙筆矣。又加縣官考滿。一由廳。二由府。三由分守巡道。四由按察。五由布政。六由督撫。是一縣官考滿。所歷要緊衙門。凡有六處。此六處者。欲盡皆潔己奉公。不受賄賂。不聽情面。一憑公道清議。品隲優劣。能乎不能乎。既不能潔己奉公。層層剝削。極於縣官而止。縣官豈皆溫飽素封之家。縱溫飽素封。又何肯捐己家貲。奉媚上官。勢必橫加征派。侵欺錢糧。從知縣之考滿。遞而數之。凡府廳守巡道布按之考滿。求其出於公道清議也難矣。揆厥由來。總因考一等二等者。即得越俸陞轉。故其奔競鑽刺。如夜蛾之投火。若悃愊無華。稍以百姓爲心。稍以廉恥爲事。則曲注下考。仰屋長嗟。又綠旂官兵。如單丁一人。每月所恃者。三斗之米。一二兩之餉。即一家數口。每月所恃者。亦三斗之米。一二兩之餉。全藉領兵官愛養調護。按數給發。以救其嗷嗷待哺之

急。今副將參遊以及守備等官。類皆考滿。使總督提督。一塵不染。夤緣打點。無從而入。上下優劣等第。盡憑公道。斯亦可矣。若總督提督。苟懷不肖。借端需索。副將以下各官。復圖一等二等。以規功名捷徑。武職無錢糧之可侵欺。百姓之可魚肉。勢必扣剋此窮兵三斗之米。一二兩之餉。倘起意外之盜賊。有需征勦。而精神膂力消於飢寒。盔甲刀槍罄於典鬻。貽悞封疆。正不能無杞人之憂矣。伏乞立停考滿之法。申飭羣工。循名責實。安心辦事。歷俸深者。自有應得之陞轉。歷俸淺者。可息躁進之妄想。省事清心。莫大於此矣。隨經會議停止考滿。復行京察。奉旨。自康熙四年算起。從今以後六年。將內外官員。俱行考察。五年正月。以考期太遠。恐爲積弛之患。將考察年分改於康熙元年起。仍爲六年。於康熙七年考察。六年二月。又奉上諭。京察大計及軍政。俱應於今歲舉行。議照舊例。滿漢官員。有公差丁憂養病侍親給假、裁缺候補、降調未補者。俱應見任衙門註考。其陞遷降調已補官員。在內離任半年者。於新任衙門考察。離任不及半年者。原任衙門考察。在外離任一年已上者。不必原任註考。應於新任註考。不及一年者。仍應舊任註考。俱照八法處分。年老有疾者致仕。貪酷者革職提問。罷輭無爲及素行不謹者俱革職。浮躁淺露才力不及者降級調外用。外官卓異優遷賞服。各衙門註考。如有徇情庇護者。部院科道據實題參。處分之官。有妄行造言奏告者。重處。武官龍鍾衰邁者。照老疾例勒令休致。輕穉率妄者。照浮躁不及例降調。庸懦無能者。照罷輭例革職。贓私狼籍者。照貪例革職追擬。酷而有款者。革職提問。恣睢虐下者。照酷例罷職不敘。至敗倫傷化行止有虧者。照不謹例革職。自此考核年分算起。六年一次考察京官。三年一次大計

外官。五年一次考選軍政。則又變考滿之法而各復舊例矣。

戶部

錢糧總歸戶部。康熙二年四月。戶部會覆科臣吳國龍條議。將一應錢糧。俱歸戶部總理。責令各撫。將府州縣衛所丁地各若干。應徵本折錢糧各若干。及不在丁地之內雜項租稅各若干。分別起存。將賦役全書訂後。續增添丁地錢糧數目。一并算成總數。每省各造一本簡明賦役之書。明白刊送戶部。較對前訂賦役全書。以作查核之據。諸凡內外催提徵解錢糧。俱稱爲丁地錢糧名色。至於易知由單內。止開丁地銀米各若干。頒發民間。其餘別項名色。一概停止。外省兵餉。戶部每年正月全撥。餘賸全解戶部。各部寺應用錢糧。年前將銀兩物料等數目算明具題。戶部照錢糧解到。陸續給發。仍令該部寺年終。將收放細數。查核明確題報。

錢糧出入數目。康熙四年十一月。戶部疏稱。國家錢糧。必量入爲出。始無匱乏之虞。今將康熙四年出入數目。通盤核算。一本年入數。直隸各省地方丁地雜項。共銀二千九萬六千一百餘兩。正雜鹽課等項。共銀三百二萬六百餘兩。各關稅銀六十二萬七千九百餘兩。當稅錢息銀五萬三千九百餘兩。如裁官經費。師生空缺。雜稅贓罰。并各年各項未完。又奏銷存賸等項。原無定額。俱俟年終報到查算。今將已報到各項數目計算。共銀一百四十二萬八千八百餘兩。以上通共銀二千五百二十二萬七千三百餘兩。內除撥過各省各年兵餉。并採買織造等項。不敷銀共三百一萬四千八百餘兩。尚該銀二千二百二十

一萬二千五百餘兩。此見在入數之大略也。以本年出數計之。一各省鎮十分兵餉。據該督撫報到確數。共該銀二千二百五十萬九千七百餘兩。一諸王以下滿洲官員命婦俸餉。約計該銀九十八萬二千餘兩。一漢文武官員俸薪。約計銀四萬餘兩。一披甲兵餉并京營兵餉。共該銀一百五十二萬二千二百餘兩。一八旗射箭及差往公幹路費月費等。約共五十萬一千八百餘兩。一京通辦買豆草。約計共二十餘萬兩。一江南浙江織造採買紙布等物。約計該銀四十萬餘兩。此本年出數之大略也。錢糧所入。不敷所出。奉旨會議。戶部再四思維。並無另有充足之策。但在外官兵。似屬甚多。應照各省衝僻。酌量裁減。又將在省駐防官員。及滿洲漢軍官員等家口馬匹。酌量裁減。而冗兵冗費。一時裁汰殆盡。從此量入爲出。永無匱乏之虞矣。　按明季正德年間。親王三十。郡王二百十五。將軍中尉二千七百。文官二萬四百。武官十萬。衛所七百七十二。旗軍八十九萬六千。廩膳生員三萬五千八百。吏五萬五千。其祿俸糧約數千萬。天下夏秋稅糧。大約二千六百六十八萬四千石。出多入少。故王府久缺祿米。衛所缺月糧。各邊缺軍餉。各省缺俸廩。極盛之時。業已如此。迨相沿既久。文武官益冗。兵益竄名投占。徒煩抽補。召募名數日增。而實用日減。加以冗費無經。財安得不盡。民安得不窮。本朝有鑒於此。蚤議撙節。其思深哉。

定限催征。　催征之法。明季萬曆以前。俱係本年十月開徵。至次年歲終奏銷。遇農忙之時。則停催科。以養民力。不使匱竭。俾一年所積。足完納國課。不必稱貸於人。不至變產賠補。是以下不迫而上有餘。至明末兵興。糧餉漸加。遂至預徵。其後習以爲常。我朝定鼎以來。兵革未息。餉不可廢。故因循未改。　康熙六

年五月。順天府尹李天裕條陳疏稱。征收錢糧。正項之外。復有雜項。雜項之外。復多勒索。如兵馬經臨。除糧草供給外。有槽鍘人夫之派。官寮過往。除下程小飯外。隨有公館安置之派。起解錢糧。除額設水腳外。復有幫貼盤費之派。差提兵餉。除按數徵解外。又有來差飲食之派。諸如此者。無年不徵。無月不派。歲無寧日。百姓困苦。職此之由。臣查賦役全書。有夏稅秋糧項款。正項雜費。皆在其中。臣請夏稅定於五六兩月。秋糧定於九十兩月。俱各照全書款項納完。其餘月分。不許徵收。限內如有不完。即將里書里長。枷責示懲。限外徵收。即許小民訟告。題參治罪。庶開征有不易之月分。而民知有一定之輸。將雖有墨吏。亦無以肆其奸矣。部覆奉旨。這徵收錢糧。著照李天裕所奏。夏稅定於五六月。秋糧定於九十月。　科臣姚文然隨又條陳。以催徵兵餉。舊例四月內完三分之二。八月內全完。舊限完項在八月。新限開徵在九月。相去時日不甚相遠。或可隨收隨解。不誤軍需。若明年兵餉開支在於正月。而民糧開徵在於五六月。相將及半年。安能隨收隨解不誤軍需乎。臣查每歲兵餉。約計二千餘萬。以一季算之。應得五百萬。除今年各處裁兵節餉。定額未到。難以預算。約略計之。明春一季餉銀。恐尚需四百萬也。又查各省錢糧。除地丁外。其餘最多者爲鹽課。次則關稅。又次則蘆課錢息當稅等項。有定額之銀。每歲約共三百九十萬餘兩。然或按季徵收。或逐月收取。合之雜稅贓罰原無定額等項。約略來春一季所入。不過百萬餘兩。合計來春一季所入。較一季所出。約需預措三百餘萬兩。若待臨時督撫題請。則軍需孔亟。勢不能爲無米之炊。恐將恩綸定限。不得已又議變更。豈不虛我皇上愛民緩徵之良法美意乎。請勅部速行酌議。但使來春

兵餉。措處有法。則五六月內所徵春季之銀。便足以撥夏季之餉。此後各季兵餉。俱係先徵後撥。源源不匱。可以行之永久。而軍民咸賴矣。　戶部議覆。查得康熙七年正月至五月。約該餉銀七百五十餘萬兩。康熙六年各省減省錢糧。有陸續報到者。亦有節減與例不合。又經駁回者。雖有查出各項存賸錢糧。俱係零星之款。止可補不敷之數。萬不能得撥明年自正月至五月七百五十餘萬兩之餉。至於夏稅秋糧二項。查賦役全書內。如江南之安慶徽州寧國池洲太平廣德州鎮江等府州。湖廣廣東江西山西廣西四川雲南貴州等省。俱不分晰夏稅秋糧。如江南之廬州鳳陽淮安揚州江寧蘇州松江常州等府。直隸浙江山東河南福建陝西。雖分晰夏稅秋糧。其夏稅僅有十分之二三。秋糧則有十分之七八。計算五六月所徵夏稅。爲數甚少。萬不能供上半年兵餉之用。此外雖有鹽課關稅等項。亦須按季徵收。贓罰雜稅。原無定額。而兵餉係計口授食之需。安能久待。該臣酌議得。若仍前將錢糧定爲三分。四月完二分。八月內全完。爲限太迫。小民未免受催科之苦。今照錢糧考成則例。俱以五分爲率。徵收錢糧。亦以五分爲率。不必分別夏稅秋糧。每年於四月內。徵收二分五釐。九月內。徵收二分五釐全完。令有司將徵過錢糧。如期起解。以濟兵食。如是。則民之催糧可寬。而兵餉亦不致有誤矣。奉旨。前因未收穫以前徵糧苦民。故令俟其收穫。將錢糧定爲春秋二季徵收。今爾部定分數徵收不合。著仍遵前旨行。這撥春季兵餉。著於裁扣節省錢糧及見在錢糧酌撥。　後戶部于恭請酌復舊章等事案內議覆。夏稅五六月始行徵完。撥解雲南等省兵餉。必需數月方到。致悞半年兵餉。秋糧九十月內徵完。起解亦需數月。年終方到。且正月至

六月。難得此撥給錢糧。兵餉關係重大。徵糧之處。應照世祖皇帝時定例行等因。奉有俞旨。仍照舊催徵。

九年閏二月。科臣吳國龍條陳疏稱。緩徵之所以難行者。只在首年春季兵餉無從出耳。臣查戶部疏內。康熙九年兵餉。歲需錢糧一千六百餘萬。春季約需銀四百萬餘兩。今酌撥九年兵餉疏內。見撥八年以前存賸銀三百二十餘萬兩。則是九年春季全餉所少者。不過八十餘萬兩耳。而八年錢糧。除撥過九年兵餉外。約尚存賸六七百萬。九年錢糧。除撥過九年兵餉外。約尚存賸八九百萬。而淮浙鹽課等項尚在外。則及是時而行緩徵之仁政。以大暢我皇上愛民如子之盛心。豈非萬世一時哉。或以爲協餉與本省兵餉不同。若遲至四月開徵。恐於起解遠省夏季協餉。反致有誤。臣又查雲南貴州等處七省協餉。共計三百七十六萬餘兩。每季約協餉九十餘萬。如十年分春季兵協二餉。俱於九年分存賸銀兩撥給外。仍將九年分存賸銀兩。再撥九十萬兩與十年夏季協餉。是合十年分春季兵協二餉及夏季協餉。共撥九年分存賸銀。不滿五百萬兩。較之康熙九年分撥餉疏內。所撥上年存賸之數。止多一百八十萬兩。而緩徵之法可行。協餉之期亦不誤矣。戶部議覆。查得各省兵餉。一季需銀約三百六十七萬餘兩。并雲南貴州四川廣西四省。所徵錢糧無多。全資協餉。若照有錢糧之省。於四月內開徵解送。必致耽悞。不得不預撥春夏二季。若預撥又需銀八十七萬餘兩。若各省一季雲南等四省二季錢糧。如此預撥共需銀四百五十四萬餘兩。其康熙九年分撥賸銀九百餘萬兩。既足撥給十年分各省兵餉。應準科臣條議。但九年存賸銀兩。雖有額數。倘遇水旱災傷。百姓拖欠缺額。亦不可定。且或有緊急事務。則致耽誤。今科臣

條議。不便遽行。仍遵前旨。於錢糧充足之日。奏請舉行可也。奉旨依議。是緩徵之法尚有待。而國計民情兩不相妨。然後可以經久無弊。酌盈濟虛。是在持籌者加之意而已。

漕糧。　科臣徐惺疏稱。明初漕運舊例。俱民運交淮徐臨德四倉。軍船接運入京通二倉。名爲支運。歲四運以抵通州。至宣德時。民運至淮安瓜州。補給腳價等費。兌與軍丁。而直隸各省軍。各於附近水次領兌。名爲兌運。成化時。復罷瓜淮兌運。令裏河官軍駕江船於江南水次受兌。長運至通。則今日見行之法也。

按明季運法凡五變。一海運。二海陸兼運。三支運。四兌運。五改兌。其實運法凡三變。初海運。再海陸兼運。三漕運。已而漕運之法又二變。初轉運。再兌運。已而兌運又有支兌改兌。遮洋一總猶海運。但不自太倉開洋。遶出登萊大洋。只從天津入海。運至薊州耳。轉運雖變爲兌運。而淮徐臨德四倉尚存。改兌卽改支兌者爲兌運。其爲兌運一也。非變也。今考洪武末及永樂初。蘇松浙江歲糧。俱輸納太倉。由海道達直沽。洪武中。航海侯張赫、軸轤侯朱壽。永樂初。平江伯陳瑄。皆督海運。及建北京。江南糧一仍海運。一渡江由淮入河抵陽武。陸運至衞輝。沿衞泝潞達通州。永樂五年。議者言北京軍餉。河運不能給。須兼海運。今海船少。歲運不過五六十萬石。且未設官專領。事不歸一。請於太倉設海道都漕運使司。擇文武大臣中公勤廉幹者充使。行移如布政司。提調各衞所海船。幷出海官軍。文皇令再議。九年。始命工部尚書宋禮、都督周長等。發山東十六萬五千人。濬元會通河。自濟寧至臨清三百八十五里。以通漕舟。十年。禮言海船造辦太迫。請造淺船五百。由會通河運淮揚徐兗諸郡糧百萬石。補海運一年之數。十二年。瑄等始議

轉運。蘇州等府幷兗州送濟寧倉。河南山東送臨清倉交收。浙江幷直隸官軍於淮安運至徐州。京衛官軍。於徐州運至德州。山東河南官軍。於德州運至通州。名爲支運。一年四轉。十三年。增造淺船三千餘。乃罷海運遮洋船。兌三十萬石。內六萬入天津倉。二十四萬直沽渡海入薊州倉。江南巡撫周文襄議。裏河民運。多失農月。始令民運於淮安瓜州。補給腳價。兌與運軍衛所。出通關付繳。宣德八年。參將胡亮言。江西浙江湖廣江南船。各回附近水次領兌。南京江北船。於瓜淮領兌。其淮徐臨德諸倉。仍支運十之四。浙江蘇松等船。各就本司府領兌。不盡者仍於瓜淮交兌。其北邊一帶。如河南彰德於小灘。山東濟南州縣於濟寧。其餘水次倣此。成化七年。都御史滕昭議。罷瓜淮交兌。裏河官軍。將江船於江南水次交兌。民加過江之費。視遠近爲差。十年。議淮徐臨德四倉支運糧七十萬石。改就水次兌軍。名爲改兌。總漕林起龍疏稱。東南歲漕四百萬石。轉輸天庾。關係軍國大事。凡在漕儲等官。首計空船蚤回。抵次修艙。冬兌甫畢。督閘開幫。節節催趲。處處鞭驅。循環不斷。方副一年定限。以一歲言之。北地風寒。十一月結冰。天津臨清迤南一帶。從無不凍之河。到二月方開。一歲之中。止得八箇月工夫。往返六七千里水程。而逆風暴雨。不能挽拽。耽閣時日。尚不與焉。通漕計船約有六十餘隻。少有稽阻。到通必遲。到通遲則回空必遲。回空遲則歸衛必遲。歸衛遲則修艙必遲。修艙遲則赴次必遲。赴次遲則受兌必遲。受兌遲則開幫必遲。卽使晝夜不停。責以冬兌冬開之限。五月間盡數過淮。萬萬不能。若一遇凍阻。沿河敲冰。費盡官民之力。終無濟於漕限。蓋拘於有數之日月也。康熙五年起運漕糧數目。山東省該運北正耗尖米二十四萬七千

三百六十六石零。河南省該運北正耗尖米一十九萬一千二百七石零。浙江省該運北正耗尖米六十八萬六千八百五十六石零。江南省除截留京口兵米五萬三百八十七石。三巡撫所屬。該運北正耗尖米一百六十四萬二千四百四十五石零。江西省該運北正米四十四萬六千八百六十二石零。六年十月。台臣田六善條陳。倉糧乃披甲兵丁計口授食之需。米溼則虧損於挹爛。米土則折耗於簸揚。在富者已費支吾。在貧者益滋困苦。臣謂欲使倉糧必潔必乾。斷斷當自清理倉廒爲始。臣請以漕運則例言之。經紀運米至大通橋。大通監督查驗米色。除土溼不收外。每船掣摯四袋。如不足數。照船算賠。此責在經紀之當嚴也。車戶運米至各倉。各倉監督查驗米色。除土溼不收外。每掣摯一袋。如數不足。照車算賠。此責在車戶之當嚴也。是溼米不得進倉矣。即偶不及察而有溼。倉中定有三曬之例。夫米果三曬。豈得復溼。是土米亦不得進倉矣。即果不及察而有土。倉中定有三揚之例。夫米果三揚。豈得復土。然揚曬終屬虛文。食米究多土溼者。則何也。其一在廒貯不清。臣查循環册籍。有此廒舊米尚存。復入新收者。有此廒未經放完。又開彼廒者。將責之前官乎。則後官亦有新入矣。將責之後官乎。則前官亦有舊貯矣。前後混牽。歷年不明。數且難明。米之土溼。從何考之。臣謂一廒宜清一廒之數。臣查今歲京通兩倉。約進米二百八十餘萬石。臣查每年額支米約一百五六十萬石。如放澇糧動到一二百萬石不等。倘舊米挨次而出。新米挨次而入。前後謄那。廒亦足用。如放澇糧。則一年所收米數。一年可清。既不放澇糧。則一年所收米數。二年可清。果如此行。不惟米之土溼難掩。且倉糧無日久短少之弊矣。其一在責任不專。臣見戶部

題差監督丁憂事故。既不能定。則前後差遣。自不能齊。或有一年糧未收畢而已更者或有一年糧已收畢而未替者。前官欲盡職乎。後官若有懈弛。未必不累前官矣。後官欲盡職乎。前官若有空隙。未必不累後官矣。交代難明。遂生推諉。推諉相沿。米有土溼。誰其問之。臣謂一官宜清一官之事。京官差委。不比外官。朝受命而夕可受事矣。一年之米。卽宜責之一年之官。卽有丁憂事故。後官止應補足前官齊年之數。如天字厰收米若干石。卽註明經管官某人。吏某人。餘厰倣此。造册達部。如此厰有土。卽責之此厰官吏。彼厰有溼。卽責之彼厰官吏。果如此行。不惟米之土溼有歸。且各官無彼此推卸之地矣。抑臣更有請者。積貯者。所以備不虞也。臣查前朝京倉。實在厰一千四百五十四座。我朝京通二倉。共計實在厰止四百餘座。放常支。則一年之米。不足供二年之需。放澇糧。則一年之米。止足敷一年之用。蓄積全無。關係匪細。此後應如何酌量節省。伏祈皇上一併勅部議覆施行。隨經部覆。查經紀車戶運米。橋倉監督掣摯。短少照數算賠。並米石曬揚。乾潔進倉。挨舊放完。再收新米。俱係臣部已定見行事例。無庸查議。至此厰未經收畢。又開彼厰等語。查放米之時。每倉按字號照所放米數坐派厰座給放。此厰米石未完之先。不許再開彼厰。並毋得揀越支領。每放米之時。給示禁約。應移咨倉場。再行嚴禁。每厰收米若干。註明經管官吏人役。係現行則例。其一官宜清一官之事、查各倉之差。定作三年之後。更換一次。今一年不能一清。仍於差滿之日。將存倉米石。撤底清楚。交與新任官。如米內有攙土溼短少。卽將經管官吏人役議處。已有定例。應仍照前遵行。其在差有丁憂事故。新官替者。亦止接管。補足前官年限。庶責任專而不致推諉。至

稱一年之米。放常支不足供二年之需。放澇糧止足敷一年之用。此後應如何酌量節省等因。查漕米起運進倉。俱有定數。其一應官員俸米。并披甲人役米石。俱各照官員品級披甲人役數目支給。無可另有節省者也。

鹽課。四鹽差。長蘆兼轄山東。共課銀五十餘萬兩。河東兼轄山陝。共課銀三十餘萬兩。兩淮共課銀二百餘萬兩。兩浙兼轄江南四府。共課銀四十餘萬兩。廣東廣西福建三省鹽課。共有二十餘萬兩。

關稅。康熙八年關稅數目。崇文門額稅八萬五千兩零。左翼稅差六千兩。右翼稅差六千兩。張家口額稅一萬兩。殺虎口一萬三千兩。滸墅關額稅銀十四萬兩零。蕪湖關額稅銀十二萬兩零。北新關額稅銀九萬兩零。九江關額稅銀九萬兩零。淮安關額稅五萬兩零。太平橋額稅併鹽利銀共四萬兩零。揚州關額稅銀三萬兩零。贛關橋額稅銀三萬兩零。天津關額稅銀三萬兩零。西新關額稅銀二萬兩零。淮安倉徵收稅銀二萬兩零。臨清關額稅銀二萬兩零。鳳揚倉徵收稅銀二萬兩零。空運廳額稅銀六千兩零。居庸關額稅銀三千兩零。徐州倉徵收稅銀三千兩零。德州倉徵收銀七百兩零。

錢法。寶泉局每年各關解納銅觔。計二百二十八萬五千有奇。額銀一十六萬兩。寶源局每年各關解納銅觔。計一百二十萬。額銀八萬四千兩。每文鑄重一錢四分。作銀一釐。每銅百觔。除去耗銅及扣給工料而外。實繳青錢七千五百六十二文。值銀七兩五錢六分二釐。每百觔除去銅本七兩。止得五錢六分二釐。每計二局三百四十八萬五千銅觔之數。僅得一萬二千餘金之息。　科臣姚文然疏曰。錢之爲物。

少則疏通。多則壅滯。何也。曰。貯之者少也。官庫富室。朝收夕放。銀藏累代。錢散目前。此其一也。曰。運之者少也。質重值微。運艱腳費。銀行萬里。錢行百里。又其一也。曰。用之者少也。置產經商。多處不用。觔鹽斗米。用處不多。又其一也。有此三少之故。則其物不可以過多。多則必滯。乃自然之勢。天也。非人之所能強。非法之所能通也。伏乞勅部速議。各省開鑄。應停者停。應減者減。各從其便。國計兵民。俱有利益矣。

禮部

祀典。　國朝祀典。大約因明制爲損益。故儀節品數。亦大概可以參考。按明初郊廟社稷先農爲大祀。已而改先農及山川帝王先師旗纛爲中祀。諸神小祀。後以朝日夕月天神地祇爲中祀。大祀致齋三日。中祀二日。祀有牲。牲四等。曰犢。曰牛。曰太牢。曰少牢。色尚騂或黝。天地日月加玉焉。玉三等。曰蒼璧。曰黃琮。曰玉。牲大祀入滌九旬。中祀三旬。小祀一旬。祀有帛。大祀中祀京師用制帛。制帛五等。曰郊祀。曰奉先。曰禮神。曰展親。曰報功。小祀素帛、禮佛帛。王國司府州縣亦用帛。小祀則否。凡祀有樂。樂四等。曰九奏。曰八奏。曰七奏。曰六奏。奏樂有歌有舞。歌堂上。舞堂下。舞皆八佾。佾有文有武。先師六佾。佾去武。小祀則否。南郊。皇天上帝南向。東一壇晝明。西一壇夜明。東二壇二十八宿。西二壇雲師雨師風師雷師。北郊。皇地祇北向。東一壇中嶽東嶽南嶽西嶽北嶽西向。西一壇中鎮東鎮南鎮西鎮北鎮東向。東二壇東海西海南海北海西向。西二壇大江大淮大河大漢東向。　東嶽泰山之神。在山東濟南府泰安州致祭。西嶽華山之神。在陝西西安府華陰縣致祭。南嶽衡山之神。在湖廣衡州府衡山縣致祭。北嶽恆山之神。在山西

渾源州致祭。中嶽嵩山之神。在河南河南府登封縣致祭。東鎮沂山之神在山東青州府致祭。西鎮吳山之神。在陝西鳳翔府隴州致祭。南鎮會稽山之神。在浙江紹興府會稽縣致祭。北鎮醫巫閭山之神。在遼東廣甯致祭。中鎮霍山之神。在山西平陽府霍州致祭。東海之神。在山東萊州府掖縣致祭。西海之神。在山西平陽府蒲州致祭。南海之神。在廣東廣州府致祭。北海之神。在河南懷慶府濟源縣致祭。河瀆之神。在山西平陽府蒲州致祭。江瀆之神。在四川成都府致祭。濟瀆之神。在河南懷慶府致祭。淮瀆之神。在河南南陽府唐縣致祭。　歷代帝王廟。歲仲春秋。遣大臣祭太昊伏羲氏、炎帝神農氏、黃帝軒轅氏、帝金天氏、帝高陽氏、帝高辛氏、帝陶唐氏、帝有虞氏、夏禹王、商湯王、周武王、漢高祖皇帝、漢光武皇帝、唐太宗皇帝、宋太祖皇帝、元世祖皇帝、分五室。室太牢一。禮三獻。樂七奏。舞八佾。從祀名臣風后、力牧、皐陶、夔、龍、伯夷、伯益、伊尹、傅說、周公旦、召公奭、太公望、召穆公虎、方叔、張良、蕭何、曹參、陳平、周勃、鄧禹、馮異、諸葛亮、房玄齡、杜如晦、李靖、郭子儀、李晟、曹彬、潘美、韓世忠、岳飛、張浚、木華黎、伯顏。凡三十四人。列兩廡。廡二壇。壇少牢一。周文王、唐高祖、及守成賢君。令所在有司歲春秋祭於陵。嘉靖九年。改大成至聖文宣王爲至聖先師孔子。四配爲復聖顏子、宗聖曾子、述聖子思子、亞聖孟子。從祀及門弟子稱先賢。左邱明以下稱先儒。去塑像。設木主。盡罷公侯伯諸封爵。申黨、申棖、二人。存棖去黨。公伯寮、秦冉、顏何、荀況、戴聖、劉向、賈逵、馬融、何休、王肅、王弼、杜預、吳澄、十三人罷祀。林放、蘧瑗、鄭玄、鄭衆、盧植、服虔、范寧、七人祀於其鄉。進后蒼、王通、胡瑗、歐陽修、陸九淵、從祀。改稱大成殿爲先師廟。大成門爲廟門。別立祠祀齊公叔梁紇。稱啓聖公

孔氏。以顏無繇、曾點、孔鯉、孟孫氏、配。稱先賢。程珦、朱松、蔡元定、從祀。稱先儒。撤無繇、點、鯉、從祀。明臣呂坤曰。國之大事在祀。而須知三十一款。首曰祀神。且學古入官。惟有兩重。夫非人民社稷乎。若今之祀事。不若不祀。猶免禍於神明耳。壇壝廟宇。宿莽積塵。神主龕籠。傾欹破毀。几案皆鳥鼠之踪。庭除有人畜之糞。及祭祀屆期。齋戒視爲虛文。執事何嘗告戒。拂拭者垢膩重重。滌濯者污濁纍纍。菹醢不問熟生。犧粢未知精潔。連泥帶草之菁芹。含蛀蒙塵之栗棗。凡百供陳。盡託僕隸。師生且躬親。有司安肯省視。不過五鼓排班。勉強一拜而已。夫頒賞下人。猶必有禮。乃恭承大祭。全不經心。鬼神無知。祭可已也。鬼神有知。寧不吐乎。此與放而不祀。謂祭無益者。相去無幾矣。夫尊崇功德。以勸烝黎。祈報春秋。以福境土。是有司一身。神民所依也。況修葺整飭。爲費幾何。歷覽嚴督。爲勞幾何。是可苟也。寧有不苟者乎。

士額。　入學額數。順治四年。禮部酌定大學四十名。中學二十五名。小學十二名。順治十五年會議。照萬曆年間入學。大府不過二十人。大州縣不過十五人。滿洲蒙古漢軍子弟。有通漢文才優之士。情願作漢文考試者。禮部移送順天學院。將滿州蒙古另編一號。及漢軍額駙下者。與漢人同場考試。照文優卽入順天府漢人生員六十五名數內。其鄉試時。札行順天府。將滿洲蒙古另編一號。及漢軍額駙下者。與漢人同場作漢文考試。照文優卽入直隸舉人六十三名數內。取中會試時。亦將滿洲蒙古另編一號。併漢軍各額駙下者。與漢人同場作漢文考試。康熙八年鄉試。將滿州蒙古編滿字號。共取舉人十名。漢軍額駙下子弟編合字號。共取舉人十名。會試時亦另編字號。滿洲蒙古取進士四名。漢軍及額駙下子弟亦

另編字號。取進士四名。九年二月。又議暫將八旗滿洲蒙古考取生員四十名。如以後考試之人繁多。另議增額。　浙江督臣趙廷臣疏曰。國家肇興。必由於作人。王政開先。務期於得士。蓋天生人才。原以供一代之用。故凡小民中有才幹心思者。古先聖王必取而養之學校。課其德藝。貢之於大廷。此其意豈僅爲人才計功名哉。誠以人生而有才幹心思者。豫之以功名。則念有所歸。擲之於放棄閒散之地。而外爲閭里所譏誚。內爲飢寒所困逼。求其不窮而走險者難矣。乃知功名一途。所以伸天下之士氣。正以柔天下之士心也。臣知皇上廓清仕路。深慮官方壅滯。士數充塞。故有嚴於取士之功令。大縣十五名。中縣十二名。小縣七名。此眞拔尤選俊。寧簡無濫。甚盛典也。但念前此取士之額甚廣。故盡人皆踴躍於功名之路。而無跎弛泛駕之憂。目今額數既少。天下極大之縣。生民不止數十萬。中間有才幹心思者。寧止十五人七八人乎。毋怪乎爲躍冶之民。小之舞文健訟。大之窩盜蓄奸。日復一日。有漸不可問者矣。臣愚以爲取士之額。關一人之功名小。關天下之人心大。敢請皇上從治平起見。勅部議增取士額數。庶闢門之典廣。而風動之休集。語云。十年樹木。百年樹人。殆謂是與。

風俗。　康熙四年五月。浙江督臣趙廷臣條陳疏稱。古人有云。奢侈之害。甚於天災。臣是以惕然於奢侈之不可爲訓也。天地雖有自然之利。如百穀出自田野。必得胼胝而後成。百貨產自山澤。必得採捕而後積。諸如工賈雜作。易米而食。伐薪而炊。無一不煩經營勤苦而後得。財之生也如此其難。若用之如泥沙。可乎不可乎。竊見邇來風俗奢侈。一衣服也。極其華美。庶人僭比公卿。僕隸亦衣紬帛。亦曾念女紅機匠。

風雨寒暑。一絲一縷之辛苦也。一飲食也。極其珍錯。果殽非異品。食物非滿案。不敢會賓客。亦曾念漁人牧豎。寒江蔓草中。飡風宿露之辛勤也。一器具也。極其精工。不有奇技淫巧。古董玩好。人爭以爲鄙賤。亦曾念竹頭木屑。皆百工拮据手足而成之也。一屋宇也。極其精美。不論貴賤。不分崇卑。非裝飾過分。人恥以爲簡陋。亦曾念破屋荒簷。有臥溼眠霜而風雨莫蔽者也。以及婚必稱貸以求勝。嫁必罄囊以飾妝。葬竭中人之產。傾上農之資而不足。閭閻之侈靡無處不盛。百姓之才力無日不消。是以庶民尚此。居鄉必盜。士紳尚此。居官必賄。民習之所以日壞。官方之所以日貪。率皆奢侈之故耳。若不蚤爲之挽回拯救。則濫觴不已。物力竭而凋敝乘之。彼愚民何知。俟其窮困而議撙節晚矣。明臣呂坤曰。宋儒羅從彥云。教化者。朝廷之先務。風俗者。天下之大事。故上有教化。則下有風俗。俗之美惡。其機固不在民也。予向巡東省。徧訪民間。有憫老父孤寒。冬月共榻煖足。因妻不悅。而遂出其妻者。有以二驢趕腳爲生。忽被鄰人盜去。後事發召之認。乃曰。渠借吾驢。久商不還。非盜也。而盜遂得免者。至於貧家婦女。少年守節。艱苦終身者。往往有之。此皆窮鄉遠鎮。單族寒丁。在彼固不知何者爲名。有司亦不知此人爲善。及所稱孝子順孫。義夫節婦。皆力足以致聲聞。或城中之易知者。至於鄉飲所舉。不論有德無德。惟爵位是尊。鄉賢所入。不論公是公非。惟體面是重。其樂善好義君子。未聞獎賞一人。犯法警迹人戶。未見示懲一人。嗟夫。何處無良民。何民無良心。上不重德。而望民之興行。不亦難乎。　趙季明族葬圖說。宗法之壞久矣。人之族屬。散無統紀。雖奉先之祀。僅伸於四親。而祖免以還。不復相錄。能知同享其所自出者寡矣。幸而周禮不泯。族葬

之類。猶有一二存者。如祖塋拜掃。疎遠咸集。餞福祚相勞苦序間闊。尚可見同宗之意也。但葬者惑於流俗。困於拘忌。冢墓叢雜。昭穆淆亂。使不可辨識。又或子孫豐顯。恥葬下列。別建兆域。以遠其祖。是皆可恨也已。今取墓大夫冢人之義。參酌時宜。爲之圖說。藏於祠堂。以遺宗人。俾凡有喪。按圖下葬。無事紛紛之說焉。蓋家之祭。止於高曾祖考。親親也。墓之葬。則以造塋者爲始祖。謂從他國遷於此地。沒則子孫始造塋而葬者也。墓居塋之中央北首。妻沒則祔其右。有繼室則妻居左而繼室居右。二人以上。則左右以次祔焉。其有子之妾。又居繼室之次。亦皆與夫同封。按禮雖以地道尊右。而葬法周禮昭穆之制。昭穆尚左。故不得不遵用焉。子不別嫡庶。不分孰爲妻及繼室所出。孰爲側室所出。孫不敢卽其父。不分兄或弟所生。及嫡庶貴賤也。皆以齒列昭穆。諸子葬祖之東南。昭位北首。並列。以西爲上。其正妻繼室有子之妾。各祔其夫之西。餘與昭同。凡昭穆之墓。每一列自墓分心。南北相去各九步。法陽數也。每列東西則不可有子之妾。各祔其夫之東。仍皆與夫同封。諸孫葬祖之西南。穆位北首並列。以東爲上。妻繼室有子之妾。各祔其夫之西。餘與昭同。凡昭穆之墓。每一列自墓分心。南北相去各九步。法陽數也。每列東西則不可預分。蓋其所葬人數多寡。難於前定也。若夫貴之與賤。碑表存焉。爲人子弟者。不可以此而不序天倫也。尊尊也。知有其祖而不敢私祔其父也。曾玄而下左右祔。諸曾孫不出。皆序齒列葬子之南。以其班也。左皆曰昭。右皆曰穆。昭與昭併。穆與穆併。兄弟同列。祖孫同班。在昭位則用昭制。在穆位則用穆制也。百世可行也。六世孫在曾孫之南。七世孫在玄孫之南。八世孫在六世之南。九世孫在七世之南。雖至百世。亦皆可祔焉。昭尚左。穆尚右。貴近尊也。以近祖爲上。北首。詣幽冥也。妻繼室無所出。合祔其夫。崇正體也。妾從祔。妻曰合。妾曰從。母以子貴也。有子則然。降女君。明貴賤也。葬所生母胡氏。其柩退適夫人之地。尺許。故今謂凡妾之柩。當比正妻繼室稍南。與夫同封。示繫一人也。其黜與嫁。雖宗子之母不合葬。義絕也。男子長殤居成人之位。有十六。爲父之道也。中下之殤處祖後。示未成人也。十六至十九爲長殤。十二至十五爲中殤。八歲至十一爲下殤。凡已婚娶。卽爲成人。故今以長殤居成人之位。中殤已娶。亦然。其未娶者。與下殤葬祖之北稍東。殤女葬祖之北稍西。祖墓正北。不可下穴。其地東西空三步。象三才也。凡殤是祖之子。與女。其墓去祖北六步。若孫則在子之北。孫女在女之北。曾玄而下。皆重行南首。每一列自墓分心。南北亦相去六步。法陰數也。蓋昭穆前引用陽數。殤後引用陰數。凡葬此者。男子先沒則居西。後沒者次其東。女子先沒則居東。後沒者次其

西皆不以齒爲序。序不以齒。不期夭也。如弟先葬而留兄之穴。則是預期其兄夭殤也。男女異位。法陰陽也。男居祖北之東。女居祖北之西。而昭穆必以班。不可亂也。男女雖異位。而二位東西相照。必使每行共爲一列。祖北不墓。避其正也。嫌其當祖之首。葬後者皆南首。惡其趾之向尊也。嫁女還家。以殤處之。如在室也。葬之。故今啓穴在殤女位。按程子曰。棄女還家。以殤穴始祖之妾無子者。亦陪葬女之西。稍北南首。子之妾與諸女相直。而在祖妾之北。孫之妾與孫女相直。在子妾之北。曾玄以下。每列盡然。而皆南首。先葬者居東。後葬者次其西。不以娣姒年齒爲序。按禮。古之公卿大夫爲貴妾服緦。士妾有子亦服之。則公卿貴妾無子猶服也。今之妾其無所出者。生享諸母之尊。沒與路人不異。據經揆義。竊所未安。故列諸塋內。以廣愛親之意焉。族葬者。所以尊遠祖。辨昭穆。親逖屬。宗法之遺意也。爲子孫而葬其親。苟非貧乏塗遠。不祔而祖。與祔而不以其倫。則視死者爲不物矣。其如焚屍沈骨。委之烏鳶。孰不可忍也。尙何望其能事祖與宗人哉。嗚呼。去順效逆。葬不以禮。繩以春秋誅心之法。其亦難乎免矣。

兵部

兵制。順治十三年十月。科臣王益朋條陳疏稱。我朝八旗兵制。統以固山。分隸牛彔。有事抽調。無事歸旗。兵無定籍。將無專統。法善而詳。考諸前代。卽唐府兵制也。明初。自山海以及邊腹。建設衞所。每省設都司。各邊設行都司。統設衞所。內則總隸五軍都督府。五府有掌印。有僉書。蒞以勳舊重臣。各鎭總兵。皆帶府銜。五府左右僉書。或奉勅出鎭。各鎭總兵官。征勦有功。則內陞五府。以示優異。至於京城。設十二團營。以侯伯及戎政尙書領之。居重馭輕。內外維繫。幾三百年。無尾大不掉之患。我朝定鼎。止設八旗。而五府之制遂廢。夫今日八旗之兵。卽當日十二團營也。團營之提督協理。卽今日之固山梅勒也。故京營所領。

與八旗之兵。俱爲朝廷禁旅。而五府之設。實國家優理武臣。內外互用之權。今各鎭勤勞於外。披堅執銳。爲本朝除暴靖亂。久而不遷。非所以慰勞臣之心。而兵柄太隆。亦非所以成臂指之勢。莫如倣明舊制。復設五府。或以內臣出鎭。或以外臣內陞。使各鎭總兵官。咸有優陞五府之望。勢必自愛其功名。體統隆而權漸消。亦宋太祖杯酒釋兵權之意也。　按明初立大都督府。以姪文正爲大都督節制中外諸軍事。因其權太重。尋設左右都督。都督同知。都督僉事。洪武十三年。又以其權統於一衙門。設中左右前後五軍都督府。分領在京各衛所在外都司衛所。其在京錦衣等親軍上直衛。又不隸五府。若有征討之役。以公侯伯及三等眞署都督充總兵官。名曰掛印將軍。又京營操練之法。洪武時。止爲五軍營。分大小教場。與城外城內操練。永樂初。分爲三大營。曰五軍營。有步隊馬隊。專教陣法。曰神機營。皆步隊。肄習火器。曰三千營。皆馬隊。專扈從出入。管車輦寶纛等事。每營以公侯伯三人。充提督某營總兵官。景泰三年。于謙建議。於五軍神機三千營中。選健銳者。合營團操。曰團營。而原營之名終不改。如軍選自三千營。團操於立威營。卽名爲立威三千營。五軍神機亦如之。是三營之有團營。卽選鋒也。蓋兵柄不宜輕假。武臣不宜偏重。是以明初兵制。在內營操官止管操練者。無開設衙門。亦無印信。在內五府。有衙門印信。理常行政務。至於營操。非特命不得干預。蓋五府三營十二營職掌。不相侵也。至於出征。亦不止大將一人。必選二三人名位謀勇相等者參用之。出師之日。賜平賊討賊等印。或將軍。或副將軍。或大將軍。隨時酌與。必由兵部題請。五府亦不得干預。事平之日。將歸於府。軍歸於營。印歸於朝。其意可知矣。

屯田。康熙六年九月。台臣蕭震條陳疏稱。臣聞宇宙之內。有本富焉。用人之力。盡地之利。因天之時。辨其原隰沃野之宜。以收五穀六畜之用。則就地生財藉田養兵之說也。然從古之帝王。當爭戰之後。卽定兵制於禍亂始平之日。蓋以其生齒減少。土田拋荒。可以相度經營。爲開疆守土之謀。儻遲數十年之後。則地盡有主。民難數動。遂致於煩重扞格而不能行。是屯貴及時而定。時者難得而易失者矣。臣以今之時。度今之地。其可屯田者。莫如黔蜀。蜀爲上。黔次之。蜀撫疏有遍野皆荒之語。黔省查有荒田八千餘頃。倘不及今之時。蚤爲區畫。則以中土之力。而奉一隅之區。以一百二十餘萬。而營地丁三萬餘金之蜀。以六十餘萬。而營地丁五萬餘金之黔。當承平之際。年年餽餉。月月運糧。尙有外省轉輸之苦。本省匱乏之憂。設遇水旱之災。不時之警。則民力大詘。邊疆騷動。將以何者爲先事之圖。使之有備無患耶。又曰。天下戶口。經明季凋殘之餘。至今未復。故各省荒田。尙有四百餘萬頃之多。豈可行之於兵。獨不可行之於投誠乎。以每兵五十畝計之。如河南荒地五十萬六千五百餘頃。現駐投誠官兵一千八百八十七名。應給田九百四十三頃五十畝。歲省俸餉銀二萬七千五百餘兩。米七千餘石。山東荒地三十四萬四千三百餘頃。現駐投誠官兵二千六百三十四名。應給田一千三百一十七頃。歲省俸餉銀四萬一千一百餘兩。米九千六百餘石。山西荒地一十五萬二千六百餘頃。現駐投誠官兵一千一十二名。應給田五百六頃。歲省俸餉銀一萬三千三百餘兩。米三千七百餘石。江南荒地一十三萬九千一百餘頃。現駐投誠官兵二千一百八十八名。應給田一千九十四頃。歲省俸餉銀三萬二千四百餘兩。米七千六百餘石。江西荒

地二萬二百餘頃。現駐投誠官兵二千六百二十八名。應給田一千三百一十四頃。歲省俸餉銀三萬五千一百餘兩。米九千一百餘石。浙江荒地七千八百餘頃。現駐投誠官兵一千六百名。應給田八百頃。歲省俸餉銀三萬一千二百兩。米六千二百餘石。以上六省共荒地一百一十七萬餘頃。投誠官兵一萬一千九百四十九名。應給田五千九百七十四頃五十畝。歲省俸餉銀一十八萬餘兩。米四萬三千餘石。至於福建。憑山負海。土狹人稠。投誠最多。米粟最少。欲入伍則驟難補完。欲墾荒則無地可屯。應否再照前例。調撥於多荒省分。俾得徼一視之仁。以益堅其依戴之念。合聽該部斟酌至當。以爲經久之計。隨經部覆。自康熙七年起。每名給荒田地五十畝。自撥給之日爲始。各將本官兵年額俸餉。盡行預支。以爲牛種。自次年將餉銀停其支給。仍以三年之後。照民例起科。閩省既無荒田。應移駐河南山東。所駐地方房屋。行令各該省督撫。酌定分駐處所。預先備辦。俟到各該省之日。即行安插。經過各該省督撫。遇水路撥船。遇陸路給夫。選委能幹官。將船夫預行催備。跟隨送出該省交界。即將日期開明報部。至於投誠官家口衆多。每五口加田一倍。陞選技勇者。留爲入伍。其餘悉令種田。州縣官誠能勸墾。照民例加級紀錄。如調劑無能。聽督撫參奏。　九年正月。又覆豫撫郎廷相疏稱。各兵餉已用盡。地尚未熟。不惟來春東作無力。抑且目前枵腹難堪。應將各投誠墾荒官兵。以到汛日爲始。將所給俸餉。按月扣算。至年終止。其次年正月起。算給全年俸餉。庶可以不悞其墾荒。俱奉俞旨。而台臣熊焯又疏稱。近見邸報。墾荒兵丁脫逃。不可勝舉。臣思逃亡不可漸長。開墾必期圖成。彼投誠而來。本無生業。地與餉即其生業。主帥領餉給兵。有無

侵扣。不可知也。給兵矣。恐此輩閒曠素慣。主帥稽察不力。或安坐而費之。衣食艱難。止有一逃耳。大抵新移之民。難在創始。及此時而極力開墾。數年後。生理可復。彼自不逃矣。不然。恐逃之無已也。

縴夫。　科臣徐惺疏曰。奉差官船。往來兵船。督撫一準部文。卽行道府州縣。派之民間。僱覓縴夫。每名數兩。所費不貲。因而貪官蠹役。借名加派。肥己行私。且恐其應付不足。寧多勿少。以一派十。動輒萬有餘人。大約一月以前。卽赴交界之地。恐其脫逃。閉之寺廟。斷其出入。在各夫攜帶之口糧有限。而差船之到日無期。縱有賢令。安能一一而飲食之。以至飢餓而死者。不可勝計。此縴夫之一大害也。又祁寒暑雨之際。或鶉衣號泣。僵仆於途。又或酷日炎蒸。癘疫遍作。誰爲療救。倒斃殆半。間有忍死以得生全者。及至船到之日。趕縴則有鞭扑。需索則勒常例。晝夜不息。衣食不充。每至前途。不能接替。一日而馳數百里。一人而越數百里。以至死於道路者。不知凡幾。此縴夫之又一大害也。　康熙五年八月。兵部議得。自北往南。駐防官兵家口。與大兵調防。乘坐回空糧船。止照依本船水手縴夫。每名每日。給米八合三勺。如本船水手縴夫。不足動用。該驛額設驛夫。果係緊急軍務。仍行酌量僱覓。事完報銷。其自京各處差遣官人。臣部於勘合火牌內。將船數塡給。此有定例。毋庸再議。其自南往北。駐防官兵家口回京。大兵調防。兵丁乘坐船隻。如逆水。頭號船隻坐五十人。給縴夫十五名。二號船隻乘坐四十人。給縴夫十二名。三號船乘坐三十人。給縴夫九名。如順水。頭號船給縴夫八名。二號船給縴夫六名。三號船給縴夫四名。除定此三等船隻外。如小船儘量乘坐。逆水縴夫不過五六名。順水不過二三名。酌量撥給。若小河水順急溜。無用縴夫之

處。仍不準給。其該將軍都統。將大兵起行日期。及官兵家口實數。移送該督撫。乘坐頭二三號船隻小船若干。縴夫若干。卽行僱覓。逐站接替。額外多索。強行越站。併不肖有司。私派累民。該督撫卽行指名題參重處。如該督撫徇隱不舉。或被人首告。或科道糾參事發。將該督撫一併議處。　六年七月。兵部議得。嗣後官兵駐防往來。公都統兼將軍一百四十名口。都統一百二十名口。精奇尼哈番副都統及閑散一品官八十名口。阿思哈尼哈番固山大參領及閑散二品官五十名口。阿達哈哈番及閑散三品官、佐領拜塔剌布勒番閑散四品官三十名口。拖沙喇哈番二十名口。分得撥什庫六品七品官十五名口。八品九品等官十二名口。撥什庫仍十名口。披甲仍八名口。照臣部定例。撥給船隻車輛。其駐防省分官兵家口。俱照此定例。如有於定數多帶者。止照此定數撥給。如有少帶者。照報數撥給。如有家口分留。欲後帶去者。將現在定數內人減留。後帶去之時。撥給驛站。如將現數不減。將家口遺留。後欲帶去者。不準給驛站。其用車船之時。將家口細數咨部。併報該地方官。該管官查核報送。如知多報徇隱不舉者。或臣部查出。或督撫題參。將該管官一併議處。　七年六月。兵部議得。除出征滿洲大兵。遵旨下水。仍給縴夫外。其一應旗下駐防往回官兵。及移駐綠旗投誠官兵。併所帶家口。無論往南往北。陸路及下水。仍應照舊遵行。其上水本船。雖有水手。若全不給夫。恐難行走。多給又恐累民。其夫役酌減一半。頭號船給夫八名。二號船給夫六名。三號船給夫四名。至各官兵。恐有沿途遲留。糜費錢糧。擾累地方。相應酌定限期。自京起程者。臣部定限。自外起行者。該督撫定限報部。違者臣部參處。併請嚴飭。自南往北大兵併移駐官兵。嗣後

各遵照定例。及原報人數帶往。如有於定例原報之外。多帶人數。併一應往回官兵。鎖拏拷打越站等情弊者。該督撫查參。將該管官從重治罪。　本年七月。戶兵二部查得。順治十七年兵部定例內。雖一千名以上者。每夫一名。給銀三錢。千名以下者。每夫一名。給銀一錢五分。並未議及一百里作何支給。二百里、三百里作何分晰支給。今臣等會議得。嗣後論其里數。一百里作爲一站計算。如用夫千名以下者。仍照舊每夫一名。每站給銀一錢五分。用夫一千一百名者。每夫一名。每站給銀一錢六分。用夫一千二百名者。每夫一名。每站給銀一錢七分。每多用夫一百名。卽多增銀一分。至三錢止。庶錢糧不致加增。而夫役不苦偏累矣。多十里者。按其分數增加。少十里者。按其分數減價。如該撫多報冒銷。及少算苦民。查出從重處。俱奉俞旨欽遵在案。河濱窮黎。從此永免縴夫之累矣。

逃人。　督捕查得。自康熙六年四月初一日起。至康熙七年三月三十日止。八旗共逃過逃人一萬一千二百二十六名口。此內未獲馬兵六十七名。步兵四十六名。漢子四千四百九十七名。婦人四百一十四口。小子一千一百四十四名。丫頭一百二十九口。共未獲逃人六千二百九十七名口。其獲過節年逃走之逃人。併一年內逃走之逃人。馬兵三十六名。步兵四十四名。漢子七千二百二十五名。婦人七百九十七口。小子三百九十九名。丫頭一百六十二口。共獲過逃人八千六百六十三名口。直隸撫臣王登聯疏曰。犯逃之令。嚴窩主。嚴兩鄰十家長。地方遵行以來。而人猶有犯者。良由逃人踪跡詭祕。或居停之。僱覓之。瞬息十日。遂罹於法。臣屬密邇各旗。脫逃之衆。以一歲計算。不下一二千起。以一二千窩逃之人。累及

十家長兩鄰地方人口多寡不等。合而計算。歲不下數千計。本是州縣賦稅力役之赤子。出而爲顚沛流離之罪人。本籍之戶口已見消乏。流徙之地方未必盈滿。或畢命於長途。或棄塡於溝壑。離鄉背井。夢魂難返。地方官卽欲爲之矜憐。但森森逃例。孰敢瞻徇。由直隸而推之別省。甚足爲蚩蚩之民惜矣。　欽天監監正楊光先疏曰。欲有益於旗下。而無累於百姓。當先辨逃情之眞僞。有主人無恩。令男僕趁工。婦僕針線。逐日歸納例錢。稍不如數。則毒打不給衣食。不能度日。不得不逃者。有思念父母鄉土而逃者。此二者。迫於情而逃者也。有主人貧苦。串通狡僕。故作逃人。騙害百姓以養家者。有不肖外官。齎銀央浼旗友。各令頑僕逃往。因之詐騙百姓。一二年湊足三十逃人。不論俸滿卽陞者。此二者。迫於有所爲而故逃者也。有奸惡光棍。本非旗人。充作逃人。展轉詐害。奪人妻子者。有光棍與人有讎。來京投旗。惡尋一無賴。認作逃人。稱爲報信。及審無逃檔。則曰。逃時我小。或稱我父在屯。未遞逃檔者。有地方光棍爲非。事犯恐受官刑。則曰。我是某旗逃人。官不敢問。乃解到部。尋一遞檔旗人。認以爲主。及審姓名不對。則曰。原在我家是某姓名。逃去改了姓名。今某人卽某人者。此三者。假逃人名色詐害百姓者也。臣姑舉其七項。以告皇上。其餘種種詐害之法。不能盡書。

刑部

失出。　康熙四年三月。刑部尙書龔鼎孳疏稱。查大淸律開載。若斷罪失於入者。各減三等。失於出者。各減五等。則是失出之罪。原輕於失入也。今承問各官。引律未協。擬罪稍輕。一經駁查。卽行參處。承問者惕

於功令。一切畏縮。寧從重擬。以作自全之計。但求免於駁參。於一己之功名無礙。而他人之性命。不暇顧矣。昔人云。自安之道。在人之死。非虛語也。隨經議覆。如徇私枉法。故出故入者。法司指名參處。至於擬罪稍輕。引律稍有未協。遺漏失過等項。查明免其究參。即行改正。

秋審。　康熙七年六月。刑部查得朝審日期。例應霜降後十日舉行。該吏部尚書主筆會審。矜疑緩決情眞三項具題。俟命下之日。矜疑者減等具題。緩決者仍行監候。情眞者刑科照舊三覆具奏。俟命下。又開花名本上。候御筆勾除。方行處決。未經勾除者。仍行監候。其外省秋決重犯。各省督撫同司道等官會審具題。應矜疑緩決情眞者。開列三項具題。臣等三法司。照例覆奏施行。　刑部尚書龔鼎孳疏曰。同一情眞。而有輕重之別。其情重者。如律文所載立決等項窮兇極惡。則當亟正典刑。以雪神人之忿。若按法難貸。論情較輕者。如律文所載監候秋後等項。則不憚反覆周詳。留待秋審。求其生而不得。然後死之。且恐法司之耳目有限。而必質之多官之廷議。以明至公。俟之刑科之覆奏。以昭至愼。古帝王重惜民命。於情眞之中。尤必委曲分別若此。

結案。　康熙六年二月。刑部覆廣西巡撫金光祖疏稱。州縣官審重案時。務必詳審確擬。招解推官。推官詳審情罪不符者。始駁州縣官。如州縣官復審不明。混解推官。推官即行審明。招解臬司。臬司詳審情罪不符者。亦駁推官。推官復審不明。混解臬司。臬司即行審明。詳報督撫。督撫細核。如有情罪不合者。不必駁推官州縣。止駁臬司。臬司復審不明。混報督撫。督撫即行審明確擬。如有草率游移引律不合者。開列

承問各官職名。一併題參。如有徇庇賄託等弊。另行糾參。　本年六月。刑部稱疏。直隸各省民間首告事件。凡關強盜人命重情者。以首告到官之日爲始。定限一年。務要具題結案。如案內或因正犯及要證未獲。情事未得眞確者。該督撫題明寬限。若並無可候之處。復因有一年之限。遷延日期。以致遲久者。從重治罪。各省府州縣併推官自理事件。俱限一箇月內。審明結案。若案內隔地提人行查。俟人文到日爲始。再限二十日。審明結案。至於該督撫批審事件。限一箇月。審明詳報。若案內提人行查。以人文到日爲始。再限一箇月。審明詳報。該督撫察明速結。俟年終。該督撫將府州縣併推官審結事件查明。若有遲延隱瞞情弊。借端違限者。題參議處。

工部

河道。　漕事莫多於東南。東南數千漕艘。僅取道於淮之運河。其爲河也。兩岸相距。至寬不過十餘丈。窄處僅橫一舟而已。　康熙五年正月。台臣李宗孔疏稱。漕河自淮安山陽縣。至江都邵伯鎮。二百六十餘里。河東有堤。與河俱長。卽現在鳩工修補之漕堤也。堤之東。係高郵江都興化寶應泰州鹽城山陽各州縣。民田地形低窪。如在釜中。全恃此堤。護七邑之居民。障二百餘里之湖水。水漲堤潰。則糧艘有傾阻之虞。居民有淹沒之患。　六年九月。台臣徐越疏稱。黃河自北而東。淮水自西而東。淮安府淸江浦地方。夾於兩水之間。緊貼郡城。卽是運河。臣見此地形勢。自奶奶廟至天妃閘。約三里而遙。其北岸名爲天妃壩。內爲運河。外爲滔天之黃河。內外相距。不足二三丈也。其南岸名爲遙灣。卽文華寺一帶地方。內爲運河。

外爲滔天之淮河。內外相距。亦僅數里耳。此兩處稍有疎虞。則黃淮合而爲一。無所謂天妃閘矣。無天妃閘。則無運道。並不能保有淮郡。民生蕩溺。又不必言也。　又查天妃閘之內。舊有五閘。蓋恐黃淮二水。沖入內河。沙重流緩。勢必淤塞運道。爲害非輕。故前明臣平江伯陳瑄。特建五閘。啓閉以時。鎖鑰掌於漕臣。啓閉屬之分司。過淮將畢。卽行固封。所以謹防泥沙之灌入也。又慮水發溜急。閘門啓閉難施。乃就閘築壩。以遏水沖。一應官民兵船。悉令車壩。年年水發。恆在六月下旬。漕運限期。又定在六月前。盡報過淮。所以舊例築壩。自六月下旬。以至九月秋深霜降。不過三箇月之期。其餘月時。卽去壩用閘。啓閉如常。是不便於民船之直達者無幾時。而大益於漕政之疏通者則永遠也。　六年六月。通政司經歷王明德疏稱。漕河一線。從前定制。沿河額設淺夫。嚴飭限程。惟令濬河使深。幫堤闊厚。不許堤上加高。致令運河受水無地。不知孰淺孰深。至明末法制浸敝。濁水直入內河。全河盡淤。新舊相承。遂忘漕規定制。嗣後一切管河官吏。又復止知增堤。並不濬淺。殊不知漕堤日增而日高。則漕河日淤而日淺。　八年正月。戶部會議。看得運河自高郵州所屬清水潭起。至天妃閘止。處處淺窄。堤岸亦處處矮薄。應該大挑修理堤岸。自高郵至江都。河身雖深。其矮薄之堤岸。總應交與總河。確估需用錢糧。具題興修。

康熙七年十一月。科臣李宗孔疏稱。淮水舊由鳳泗。自老子山北。直出清口。與黃水會流入海。此歷年北流之利。安瀾便漕之故道也。自老子山南周橋閘翟家壩一帶。注射高郵寶應邵伯諸湖。而下流阻於漕堤。曾無入海之路。以致每年潰決。此南流之害。淮揚七邑被災之由也。　台臣徐越疏稱。黃河水勢本強。

淮河水力原弱。前人借兩水以濟運。必欲助淮力得北。而與河爭先。防阻淮水趨南。而與湖會。何也。近黃河者。有睢水埠子湖等水。其勢甚大。且遇黃水一漲。則能與此水相聯。倘使此水無堤以擋之。直下而東。則中阻淮水北行之道。淮水半趨而南。而奔入清口。與黃河相難距者。非全力矣。其北道者無全力。則爲黃水所阻。不能入河濟運。其南趨者。且匯諸湖之水。漫溢於周家橋一帶。爲高郵寶應山陽各地方。肆其淪胥之患。九年三月。總河督臣羅多親至歸仁堤。勘閱石工。長四十餘里。北面甃石。盡已崩頹。八鋪決口一處。計六十三丈。深二丈有奇。本堤所以捍禦黃水睢水湖水。使不得南射泗水。并攻高堰。而又遏睢水湖水。使之并入黃河。益助衝刷。關係最爲重大。自堤決之後。水與洪澤湖相連。一望汪洋。由翟家壩漫流於高寶諸湖。揚屬下流各州縣。被災尤甚。此堤誠宜修復。　科臣李宗孔隨條陳疏稱。歸仁堤與高堰。相爲表裏。原爲濟運道而救水災。今本堤不塞。不能刷黃河之沙。以濟運道。勢必年年挑濬。上費帑金。下勞民力。其害一也。本堤不塞。水與洪澤湖水相通。淮揚兩府州縣。必被水災。田禾不收。屋廬倒壞。勢必風餐露宿。兒啼女號。坐塡溝壑。其害二也。本堤不塞。兩府州縣錢糧難完。屢荷皇上有議蠲議賑之仁。終無補百姓益深益溺之苦。其害三也。本堤不塞。今八鋪一處已崩決六十餘丈矣。年復一年。日有毀壞。決口日大。水勢日狂。倘遇大水漲發。高堰翟壩。必不能保。高堰翟壩。若有疎虞。淮安一帶地方。勢必盡爲魚鼈。而運道阻矣。其害四也。　戶部會同總河總漕等。親到淮安屬鹽城縣地方。看得石礎天妃二口所出之水。俱由新洋港流入於海。此二口原係洩水之處。今此河四十里之外。被沙土淤塞。浮面仍有微水徐流。

此處挑挖。則水可以盡行放出。若於原河淺處挑挖。紆細遙遠。故對直丈量。計長五里。共九百丈。面闊四丈五尺。底闊一丈五尺。深一丈五尺。每日挑挖。用夫一萬八百名。大約十五日可以完工。每夫每日給工食銀三分。計需銀共四千八百六十兩。務將積水放出。俟水出完之日。將挑挖盡頭之處。即行堵塞。嗣後若遇大水。將此堵塞之處。查看放出。俟出完之日。仍行照舊塡塞可也。戶部又會同總河總漕等。親到揚州府屬興化縣白駒場地方。看有閘口四座。此口所出之水。俱由斗灣河流入於海。原係洩水之處。因康熙二年禁海。遂用土塡塞。今若將此四口開放。再於三十里之外。所有高埂寬闊挑開。則此水可以出去。俟水出完之日。將此所挑埂口。照舊塡塞。至此四閘。不可永遠堵塞。嗣後應照前例。閘口置板攔擋。若遇水發。即行放開。如無水時。則行關閉。如此。即偶遇水發。亦不致渰沒矣。

順治十七年十月。台臣余縉疏稱。大禹治水。首稽疏淪決排。而未嘗有修堤築塘之事。況河自滎澤以下。土疏善潰。苟不順其性而利導之。則雖築堤如山。終不免潰決之患。蓋河流冬春之交。大抵歸灣回溜。侵刷堤根。其水勢行緩之處。必淤成灘洲。灘南則水射北。灘北則水射南。勢使然也。及夏秋水至。河勢高於平地。前此侵刷之處。竟成頂沖。其悍浩湧洶之勢。如以鐵騎擣孤虛。焉有不克。所賴先期相度。於水汛未發時。鳩集丁衆。豫鑿灘洲壅阻之區。引爲支流。俾水勢漸從。始可於受沖之處。下掃加土。以圖堅完。但挖河之工。尤貴迅速。非蚤爲估計。則河水一發。無從措手。請勅河臣每歲於水落之後。先議疏鑿。後估堤工。則緩急有序。必收事半功倍之效矣。康熙七年六月。總河楊茂勳疏稱。黃河禹績。原北入海。自南徙以

後。始東行而入安東之海。元明以來。藉爲運道。其經由河南山東以訖江南。水源既高。而且沙水相半。奔騰洶湧。常苦淤決。以爲城郭民生運道之患。故前人倣禹貢九澤既陂之法。每年頂沖切塌緊急危險之處。估辦夫料搶救。名曰歲修。而此外於近河則築縷堤。稍退則築月堤。離河三五里。又築遙堤。更遠爲重門御暴之防。則築大行堤。附近城郭。則築護城堤。猶恐水勢橫暴。中間又作格堤。及相有洩水處所。卽築減水石壩。以殺其怒。載在紀志。班班可考。歷年以來。止於緊急工程。估計歲修。而於沿河上下遙月等堤壩。悉未議及修葺。良以歲修之外。人力惟艱。故遂有所不暇也。年深歲久。所有堤壩。十不存一二。甚有蕩然圮廢。僅存其名者。一經水發。遍地汪洋。無所底止。卽本朝開國以來。亦屢見衝決。既決之後。水不歸漕。四散漫衍。以致河身益復墊高。問諸長年故老。向之舟行河內。桅在堤下者。今且徑直浮於岸上。是黃河高下。今昔情形。不同如此。臣思所以長治之策。舍前人築堤束水之外。別無良法。蓋底墊乃潰決之由。而所以潰決。實堤壩毀壞之由。及今不治。爲患滋大。今除每年照例歲修外。必於黃河之南北兩岸。凡舊有堤壩處所。概加繕治。應幫厚者幫厚。應加高者加高。應增築者增築。各於農隙之時。責成各該地方印官。量起民夫。交付河官。分別緩急。按境修理。一遇農忙。仍各散歸。則於使民以時之中。計其成功。自收河道安瀾之效。誠目下舉行吃緊之要著也。若董口爲黃河入口之所。亦以河身墊高。水一略長。卽被倒灌。又舊有直河一堤。欄截黃水者。亦久圮廢。以故黃水從旁肋內灌入。董口每歲淤墊。必須挑浚。但直河一堤長五十里。倒行浸灌。日夜無已。欲築則工大而堤難卽立。欲待黃水消落。展轉需時。且一口豈勝兩處倒

灌。將來勢不全淤不止。則董家一口。似難復用。而入口要路。豈容中阻。查董家口右相連河道處所。有駱馬湖。去直河頗遠。河大水深。止因內無縴道。是以向來置而不用。今若於湖內添築堤岸一道。則縴挽有路。空重可行。卽黃水漲來。清水可以平抵。而遠運可無淺澀之事。更免年年動夫挑挖之勞。此議通變而酌董口之一著也。　九年二月。工部議得總河羅多會同總漕帥顏保疏稱。臣等踏勘駱馬湖。水勢浩大。縴道萬難挑築。至董口故道。止因黃水倒灌。遂致淤塞。條堤俱已圮廢。今將此處覆行挑修。但工程一時難完。明歲重運已迫。暫將駱馬湖東邊挑河一道。接濟來春行運。所用錢糧無多。且可以剋日告成。應如該督所請。

康熙五年四月。總漕林起龍疏稱。濟寧至臨清四百餘里。地勢雖係建瓴。查東平濟汶之間。有諸湖焉。謂之水櫃。澇則引水入湖以預瀦蓄。旱則開湖入運以通漕舟。如安山湖。明萬曆十七年。題修土堤。共長四千三百二十丈。又於似蛇溝八里灣建閘二座。以便蓄洩。此湖若得預爲收蓄。卽可緩急利涉。不愁天旱矣。又馬踏湖。萬曆十七年。剏築土堤。自弘仁橋至禹王廟止。共長三千二百一十三丈。以便存蓄濟運。又南旺湖。萬曆年間。開濬湖中渠道。加築南西北三面舊堤。長一萬二千六百丈。又添築東面子堤。長七千一百八十八丈。又於五里鋪建石壩一座。長五丈。以便存蓄濟運。又蜀山湖。萬曆年間。修築舊堤。自馮家壩起至蘇魯橋止。共長三千五百一十丈。東北納水之處。密栽水柳。以爲界限。免致奸民侵占。以便存蓄濟運。至於馬場湖。萬曆十七年。題修東面新舊堤。共長一千六百二十丈。西北受水之處。栽植封界高柳。

以便存蓄濟運。更有各湖高下相承之地。當年築有束湖子堤。堤以內永爲水櫃。堤以外方作湖田。限界分明。內外有辨。奸民難於侵占。官司易於稽察。大抵子堤之設。不惟豪民不得私占。而堤高則水深。緩急亦可恃以無恐。此設立水櫃之舊義也。又有二百五十餘泉。爲之接濟。諸泉之責成。則在各有司管理。查坎河泉起至列泉止。共十七泉。屬之東平州。濼濫等三泉。屬之汶上縣。柳青一泉。屬之平陰縣。開河等九泉。屬之肥城縣。柳泉等十二泉。屬之寧陽縣。黃溝等三十八泉。屬之太安州。小龍灣等十六泉。屬之萊蕪縣。和莊等十四泉。屬之新太縣。兗州府滋陽縣則有紙房等九泉矣。鄒縣則有三角灣等十三泉矣。曲阜縣則有近溫等二十泉矣。泗水縣則有魏莊等五十八泉矣。濟寧州則有馬陵等三泉矣。魚台縣則有中溢等十四泉矣。滕縣則有三里等十八泉矣。嶧縣則有搬井等五泉矣。此外仍有支分之泉。處處皆有。濟運之水。濬則通。不濬則不通。此定然之理之勢也。奈何近日湖泉之地。多被勢豪土棍兼併耕種。既種其地。安享膏腴之利。必思所以據而有之。於是或旁阻水渠而不容入。或暗決河岸而使之出。或陰壅水埂。不濟漕而灌田。敢於扼漕河之吭。而斷其咽喉。以致年來水櫃日小。泉流日微。無水濟漕。則當日特議設此水櫃何爲也哉。所以昔人濬泉之令。不在春而在冬者。水歸冬旺也。藏瀦之役。不嚴於夏而嚴於秋者。收水之時也。去秋雨澇之年。閘河如此艱難。若遇大旱。不知更當何如。是此閘河。旱潦皆爲無用之物矣。無窮大水。涓滴不收。止靠一綫河源。雨不以時。則又歸咎天旱。竟不尋原問委。不幾坐誤儲糈乎。且京師億萬滿漢官民。皆仰給於東南漕糧。關係何等重大。則濬泉清湖之議。何可時刻緩乎。泉一濬。湖一清。不

惟可濟目前之運。更可以裕千百年之利賴矣。

科道

康熙七年四月。吏部議得行取官員。停其定數。不論中進士舉人與否。有卓異薦舉。無錢糧盜案者。開列職名咨送。若無。將歷俸三年。無錢糧盜案。才能夙著者。開列職名咨送。到部詳核。具題行取來京。候皇上考選註册。候缺照名次題補。　吏部爲請旨事。奉旨。董漢策著以科道員缺試用。台臣寧爾講參疏曰。臣入署辦事。人言嘖嘖。咸云有原任浙江湖州府烏程縣後潘村巡檢陳其忠。將董漢策具告通政衙門。狀稱。董漢策曾改名董人偉。謀充原任江南提督梁化鳳標官。又稱於康熙二年。董人偉卽董漢策。與陳應龍互相叩閽。曾經鎭浙將軍等。將漢策夾審禁獄。擬漢策越行叩閽之罪。責四十板。具題結案。刑部有卷可查。其事之眞贋。臣亦不敢遽定。但臣愚以爲所謂隱逸者。懷才抱德之士。伏處巖穴。從未肯輕至公庭。干預外事。若董漢策果卽董人偉。則是前日之董人偉。更名易姓。奔走於提督之門者。卽今日之董漢策。明目張膽。濫廁於臺省之列者也。況曾經夾審。曾經擬罪。而乃謂之山林隱逸。甚足羞當世。辱士林矣。且我朝定鼎以來。應山林隱逸之詔者。獨董漢策一人。若使可否莫辨。賢愚溷淆。垂諸史册。又何足以光大典乎。今陳其忠、董漢策俱在京師。伏乞皇上大奮乾斷。勅部密拏陳其忠併董漢策。嚴加察審。如果董漢策出身不正。立賜斥逐。庶不至以求賢盛典。爲奸邪倖進之階。倘陳其忠妄言生事。卽加以誣告之罪。明正典刑。不特人心大快。亦且國法攸彰矣。後經部覆察處。董漢策遂不復用。　科臣楊雍建疏曰。臣見台

臣胡疏稱。言官糾劾。照依督撫按之例。務須明開。係某處某人揭報等語。隨經部議覆準。臣愚以爲布揭斷宜嚴禁。而據揭未爲定論也。蓋言官與督撫按異。督撫按之舉劾。可以據揭。而言官之糾參。不可以據揭也。督撫按身歷地方。所據以舉劾者。由司道府廳之揭報。是官揭也。若在京科道從無據揭糾參之例。今日明開某人揭報。其人非謀詐卽挾仇。大約光棍居多耳。奈何以言官而據光棍之揭耶。吏治之壞。由官邪也。或其人果不肖。乃以無人據揭而不敢斥其非。未免阻言者之氣。否則。彼具一揭焉。據之而指參。此具一揭焉。據之而彈劾。草野刁頑。進而淆是非之柄。豈所以辨上下定民志哉。夫借端誣陷。揑造事款。凜奉諭禁。炳若日星。臣恐據揭糾參。其端一開。而誣陷之風。揑造之術。自茲不可窮詰矣。雖曰出名具揭。與匿名不同。然奸民何知自愛。旣欲乘機而肆害。不難舍己以陷人。匿名之計不遂。勢必出名具揭。公行無忌。迨審明而後治罪。亦已晚矣。

政學錄卷二

直省

直隸。遼東不隸山東。蓋有深意。遼山多。苦無布。山東登萊宜木緜。少五穀。又海道至遼一日耳。故明時令登萊諸處田賦。止從海運。運布遼東。無水陸舟車之勞。遼兵喜得布。回舟又得販遼貨。兩便之。後以夾帶私貨故禁止。海船遂廢。布運者又不得由遮洋運船海道。須經京東出山海關入遼。苦勞視登萊海道。何啻百倍。此以人事言。若論地利。遼東須直隸京師爲東輔。　科臣袁懋德疏稱。眞定一府五州二十六縣。東齊魯。西晉陽。北上谷。南界邢襄。當日設有巡撫總兵。坐鎮郡城。而兵備道一官。獨設於萬山中獲鹿縣。蓋以南北東三面。率皆平原。卒有事故。則鐵騎朝發而夕至。惟西面州縣。多在崇山峻嶺。不法之徒。每每棲遲彼地。故特設道臣。駐劄此縣。以爲控禦。　直隸撫臣王登聯疏稱。眞定之阜平縣。僻居山麓。界在邊隅。實爲三關鎖鑰。燕晉咽喉。彈丸小邑。而封疆之扼要存焉。前之會議裁併者。以其地薄民稀。錢糧僅三千有奇。起運不滿千兩。又因其相連曲陽行唐兩縣。故割隸治理。分收正賦。省一邑官役俸食之費。部議復允在案。然以今之地理揆度。與切鄰晉省之時勢言之。則當有可議者。夫該邑離晉之繁峙崞縣較近。而離曲陽則有一百六十餘里。離行唐則有二百餘里。稽查保甲。在官耳目不能周知。輸納錢糧與控訴事宜。在民朝夕疲於奔逐。一遇盜賊劫掠。即星夜馳報。賊已消遁。復無濟事。且其地錯居晉界。昔年高

三倡亂。時切震鄰。今則饑民煽惑。防禦未逮。況其邑非始於明季。自古至今。張官置吏。度地建城。用資彈壓。深切綢繆。以臣之管見。亟宜議復此邑。上有裨於封疆。下有益於民生。良非淺鮮。

江南。　江南巡撫韓世琦疏稱。今以財賦而論。天下之最稱繁重者。莫若江南。而江南一省之中。分隸三撫。其間相去。又有不同。如每歲額征本折之數。安徽撫臣所屬五府一州。則共條銀三十一萬七千有奇。共糟米一十六萬八千有奇。而鳳陽撫臣所屬四府三州。則共條銀六十一萬二千有奇。共漕米二十九萬三千有奇。而臣屬蘇松五府。則條銀獨多至一百七十五萬七千有奇。漕米則多至一百六十六萬四千有奇。更有白糧二十七萬七百有奇。此一歲起運之大較。而存留歲用。尚不與焉。故臣屬州縣。分而計之。其糧額至多者。則有三四十萬。少者亦不下一二十萬。是以有一邑之徵輸。近可比於上江數府之額賦。遠可比於他處通省之歲供。兼之節年壓欠。新舊帶徵。催呼日迫。民力日疲。逋負侵那。千頭萬緒。雜出而不可悉數。　又疏稱。江南蘇松。在禹貢本屬下下之壤。厥後地窄人稠。小民勤於耕作。漸輸上上之賦。今上古井田之制。不可復論。自秦而降。率皆稅畝。漢初田租十五而稅一。文景三十而稅一。東漢初行什一之稅。後亦三十而稅一。由晉迄唐。至天寶以後。兵革四起。東南之稅始增。五代之間。畝收增減不一。至宋而更定江浙稅法。每畝不出一斗之外。考之郡誌。宋代之徵於蘇州者。夏稅科錢。秋糧科米。約其稅額。共計不過三十餘萬。徵於松江者。科則亦同於蘇州。共計歲輸不過二十餘萬。其後因行公田。賦法雜亂。元初仍宋之舊。至延祐中。增定賦額。蘇州徵至八十餘萬。松江徵至七十餘萬。及於元末。有張士誠者。竊

據姑蘇。取民無藝。蘇州增至一百萬。松江亦於舊額有加。迨明洪武初克士誠。怒民之附寇。乃取豪族所收佃戶租入之私簿。付諸有司。令如其數。以定田稅。遂一時驟加。有一畝徵糧七斗以上者。自此蘇州多至三百萬石。松江多至一百四十餘萬石。於是民困勿堪。連歲逋負。至洪武十三年。知取民之不均。命稍減其額。自七斗五升至四斗四升者。減十之二。自四斗三升至三斗六升者。俱止徵三斗五升。自三斗四升以下者。各如其舊。及建文二年下詔有云。蘇松準私租起稅。特以懲一時之頑民耳。豈可爲定則。以困一方。宜悉與減免。照各處起科。畝不得過一斗。未幾而永樂奪位。乃盡革建文之政。蘇松之民。復罹重賦之戾。至宣德正統間。民之通賦日甚。特遣侍郎周忱。巡撫其地。清追不能。屢議蠲免。蘇州得減秋糧七十餘萬石。松江得減秋糧三十餘萬石。然十分止輕其二三。存額尚屬繁重。不惟與他處稅畝之例。相去猶若天淵。即與同省連壤之常州。起科亦是不侔。從茲以後。主計者但曰。東南財賦之鄉。減之則國用不足。勿可易也。自萬曆迄於明末。惟有不時額外之浮增。而無復寬省之恩澤矣。雖然。明之科徵。懸有其額。而民之實完於官者。歲不過十分之五六。故彼時殿最。蘇松之有司。終明之世。以完及七分者。即爲上考。徒擔重斂之名。原無輸將之實。今凡故明弊政。莫不犂然革除。而田賦則一照萬曆年間之則例以爲準。其末季冒濫浮加之項。固已一切删去。第所照萬曆年間應徵之數。載今新訂全書者。蘇州則共平米二百五十餘萬石。每畝猶有科至三斗七升。與三斗四升不等。松江則共平米一百二十餘萬石。每畝猶有科至三斗六升五合不等。竊觀疆域田土。古今止有此數。與宋元之先無異也。而賦稅之輸。即不能遠比有

宋以前之太輕。獨柰何三倍於元時乎。在故明有虛額而不責其實完。民力難支。已不可言。今也司農握算。但按全書所載。有一項之編徵。卽有一項之撥解。定限考成。必責十分全完。否則參罰隨之。是故順治二年。以至康熙元年。歲歲壓欠。積逋之數。動盈千萬。守令之銓授斯土。往往席未暇煖。褫削旋加。日懷參奏處分之懼。莫展催科撫字之長。百姓之生於其地者。煢煢皮骨僅存。衣食不謀。慘受追呼敲扑之苦。而無安土樂生之心。卽今康熙二三兩年。臣竭盡心力。多方勸徵。雖僅能如額措完。斯實迫於功令。不得不令民挖肉醫瘡。論之考成。雖可免過。揆諸撫字。負罪實深。竊恐繼此而往。日甚一日。民髓愈枯。民力愈詘。若終欲取盈。而不亟圖變計。則鳩形鵠面。啼飢號寒之遺黎。不胥塡於溝壑。必流散於四方。　江南總督郎廷佐疏稱。臣查直隸錢糧。每年共九十二萬餘兩。福建省錢糧。每年共九十二萬餘兩。湖廣通省錢糧。每年共一百二十餘萬兩。廣西省錢糧。每年僅六萬餘兩。而蘇州一府錢糧。每年共銀一百一十八萬餘兩。尙有米麥豆一百五萬餘石。松江一府錢糧。每年共銀六十三萬餘兩。米四十三萬餘石。常州鎭江二府。每年銀米亦不下數十萬。是一府錢糧之數。可比於一省。一省之州縣官。不知凡幾。猶恐催解不前。而蘇州一府。不過一州七縣。松常鎭三府所屬之縣。亦寥寥無幾。每縣之錢糧、多者有數十萬。少者不下十數萬。較各省州縣官煩簡難易。相去豈不遠哉。

河南。　順治十八年二月。台臣劉源濬疏稱。河南爲九省通衢。自滋州而下。由開歸一路。達於江浙閩粵諸省。由懷慶一路。達於秦晉蜀諸省。自許州而南。一由南陽之葉裕等州縣。一由汝寧之西遂等州縣。以

達楚粵滇黔諸省。又疏稱。中州之患。最重大者。莫如河工。而最艱難者。莫如河夫。每歲大工興作。勢不得不按地分派。督催修築。然派夫之苦。有不可言者。雖從前有額解河夫銀兩。些須實難足用。更待估計開銷。終成望梅畫餅。況河干之拮据。歲月難計。道路之奔馳。費出不貲。及至工所。星眠露立。櫛風餐雨。囊空無從告貸。枵腹又難荷插。每每逃亡。行縣勾攝。本人畏罪。流離於近鄉。妻孥瓜葛。遺累乎經年。

山東。康熙三年十二月。山東巡撫周有德疏稱。山左爲九省通衢。水陸交衝。陸路有東中二路。東路則由德州平原禹城齊河長清泰安萊蕪新太蒙陰沂州剡城。中路則由德州恩縣高唐茌平東阿東平汶上滋陽鄒縣滕縣。水路則由德州武城清平臨清聊城陽穀濟寧汶上東平魚台嶧縣。凡各省緊急軍務。征剿官兵。齎奏差使。與夫遞解逃人。護送銀鞘重犯等項。皆由此三路經過。夫馬車輛。船隻縴夫。晝夜應付不絕。雖陸路止分五省。而水路實兼九省。最稱煩劇。四年正月。又疏稱。青登萊三郡。僻處極東。三面臨海。地皆斥鹵。其所恃者。稍有魚鹽之利。昔管仲招致商賈。齊國以富。元時始行海運。東南百萬之糧。皆由登萊海道。直達天津。明時海運雖罷。而南商由淮徐之廟灣以至膠萊。北商由天津以至登州。又由登州以至遼東。商賈往來不絕。當登州大荒之年。曾販遼東之米以賑濟之。此古今之事歷歷可考者也。

山西。山西巡撫楊熙疏稱。山西一省。地砂土瘠。原非財賦豐厚之區。既無江湖水利之饒。亦無沃野平原之廣。又無雜產樹木之利。加以天氣苦寒。嚴霜蚤隕。縱使豐年。上地所收。每畝不過數斗。稍歉則辦糧不足。解部錢糧。約計一百七十餘萬。

陝西。陝西督臣白如梅疏稱。陝西一省。東西四千里。南北三千餘里。計四圍則萬餘里矣。省會之大。未有過於秦者。且三面逼鄰番夷。止間一牆。省分之要。又未有過於秦者。原設西安延綏寧夏甘肅巡撫四員。康熙二年。延綏巡撫林天擎疏請裁併。延綏一員。歸併省撫。蓋以榆林外部落效順。且距西安止一千三百餘里。事屬遙制。已可寒心。至於寧撫駐劄寧夏。距省一千四百五十里。逼近套夷。甘撫駐劄涼州。距省二千五百里。逼近海夷。甘寧二撫。各相距又千里。山隔河阻。勢不相通。此秦省形勢之遙。大較然也。康熙四年。寧撫奉旨裁併。一切事務。歸甘撫管轄。督臣白如梅。議令駐劄蘭州。離寧夏一千四百餘里。離肅州一千五百餘里。實爲寧甘適中之地。　按明時北邊有戎警。則設總制大臣。或都御史。或尚書侍郎兼憲職、自巡撫以下。皆稟受節度。東路宣府大同一員。西路陝西延綏寧夏甘肅一員。蓋黃河自金城出中國。經夷地東行。南入中國。在大同西界偏頭河曲。延綏東界府谷神木之間。故西路有警。則宣大遊兵駐河東濱。東路有警。則延寧遊兵駐河西濱。夷入套則西路之警。出套則東路之警。西路總制治固原。在延慶涼洮之中。東路則往來於宣大。

浙江。　康熙四年四月。浙江撫臣蔣國柱疏稱。浙江駐防滿營兵丁。遠離輦轂。防守海邦。有事藉其征剿。無事需其彈壓。臣蒞任以來。目擊兵丁艱苦。每月僅給餉銀二兩。而器械衣食之費。悉借此餉銀製備。實苦不敷。又有最不可缺者。莫如燒柴一項。在西北各省。地廣人稀。有荒蕪處所。可供樵採。惟浙江杭嘉湖紹等府。一片水鄉。地狹民稠。無尺土不輸將國課。非禾苗遍野。卽種植桑麻。山間茶橘樹木。皆有業主。終

歲勤劬。以資完賦謀生之計。若經其樵採。必致妨礙生息。實滋擾累之虞。若禁其樵採。則燒柴無措。又將何以度日。非如在京披甲。有原撥莊屯。可以運送柴草。又非如綠旗之兵。家口原少。可以隨時卽辦。臣再四思維。此誠情勢之兩難者也。臣請於額餉之外。每月加給燒柴銀一兩。令兵丁自行覓買應用。不許採民間柴木。則兵丁之艱苦可蘇。而百姓得以樂業於田畝矣。　九年正月。浙江撫臣范承謨疏稱。寧台溫三府。經前撫臣蔣國柱題復巡海道一員。駐劄台州府。第寧之蛟關。爲浙省門戶。則是海防重務。莫如寧波。今以道員駐劄台郡。中隔數百餘里。難以兼顧寧郡。自台至溫。亦隔數百餘里。并難兼顧溫郡。議於寧波府。請復巡道一員。兼轄處州府。至嘉屬之海鹽平湖二縣。乍浦澉浦二處。皆逼鄰大洋。杭屬之海寧縣赭山等處。亦屬濱海。爲水寇嘯聚之藪。議復守道一員。駐劄嘉興。兼轄杭湖二府。再查金衢嚴三府。雖係腹裏地方。然接壤江南江西福建三省。山寇伏莽。易於出沒。而衢州坐落三省適中之地。往江西者於常山登陸。往福建者於江山登陸。是爲水陸要衝。一應皇華之使。征調之師。所需船隻夫馬。皆衢屬供應。亦請復守道一員。駐劄衢州。兼轄金嚴二府。則浙省十一府。皆有道員統轄矣。部覆如其所請。　科臣惟赤疏稱。杭嘉湖蘇松常鎮七郡。皆瀕於海。民之不爲魚鼈。田土廬舍之不蕩爲波臣者。以海塘之捍其外也。查此塘築自唐開元中。至明始易以石。編立字號。蓋因七郡地勢窪下。易於淹沒。故沿海郡縣。皆有築塘。至海鹽一處。兩山夾峙。潮勢尤爲洶湧。昔之縣治。已沒海中。蓋囓而進者。已七十餘里矣。明萬曆十七年。衝決一次。七邑之廬舍人民。又遭湮沒。此時旋卽估修。已費金錢十餘萬兩。大約逐年修理。則易爲力。俟

其大壞而後修。則民受害而爲費滋大。自明末以及我朝。十六年來。并未修築。此塘被水衝嚙。基址盡行圮壞。縣治百步外。已有坍口。倘一旦風濤大作。徑從坍口深入。則滔天之勢。潰於蟻穴。將見七郡烟火之墟。財賦之地。盡付之浩渺之鄉矣。

福建。　康熙七年。候補參議黃元驥疏稱。臺灣方域。北望浙。南望廣。地非小也。阿蘭夷據時。流寓民已數萬。人非寡也。其土沃衍多水泉。禾稼豐登。食非乏也。欲入其國者。必循臺灣港六耳門諸港而進。苟不由其道。非石能觸舟。則沙能膠舟。其舟扁小。能支風破浪。名曰艇。其地止產穀食竹木等物。其絲紬油釘藥材茶紙。則皆仰給於內地。

廣西。　廣西總督于時躍疏稱。粵西遐荒。僻處萬山之中。接壤滇黔。毘連交海。而幅幀寥闊。且係猺蠻雜處之鄉。誠輿腹裏省郡有間也。通省所轄九郡。設巡道五員。桂巡道所轄九屬州縣。猺獞不時出沒。其府江險要之區。延袤甚遠。接連懷賀八排。素稱賊藪。必資專設巡道。以重彈壓。梧巡註節鬱林。兼制北博興陸。地方枕近東甌。奸宄易伏。勢必專賴控制。以時消弭。至左江巡道。駐劄南寧。兼轄四郡。而夷情巨測。土司雜處。實猶戶樞之扃鑰。右江巡道。駐劄賓州。兼轄三郡。而狼獞伺隙。最難馴治。洵屬邊境之屏藩。

廣東。　康熙四年。廣東總督盧崇峻疏稱。粵東山川形勢。大約窄於南北而長於東西。其東西延袤殆四千里。而靠北一帶。山緜土瘠。向少稻粱之田。靠南一帶。水沃田腴。兼有魚鹽之利。故粵邊素號殷富者。資於南之海澨。而不在北之山陬也。

江西。順治十八年八月。兵部議得南贛窮巒邃窟。奸宄易匿。歷代以來。相繼作祟。誠欲弭盜安民。莫善於把守險要。瑞金縣之羅漢岩。寧都縣之小田。贛縣之曲村均村。雩都之石含崗平頭砦。龍南縣之東桃營。石城縣。長寧縣。興國縣之蓮塘營前地方白羊坳。上猶縣之營前。以上十三處調防官兵事宜。均應如該撫所議。按南贛與湖廣福建廣東相連。鄖陽與陝西四川河南相界。南贛山深而人狡。鄖陽土曠而民貧。奸宄易聚。故江西湖廣。既有撫憲。此則又設提軍撫治之官也。

湖廣。順治十七年。科臣成肇毅疏稱。湖廣鄖陽一府。筦巴蜀之門戶。扼全楚之上游。房竹一帶。接四川之太昌巫山。連陝西之興安。泝江而下。直達荊湘。地形便利。四出可以窺伺。兼之山險不平。人獷難理。自前朝以來。常多盜賊。故特設鄖陽撫治一員。駐劄郡城。所以彈壓鎮撫。責以除盜安民。任至專也。康熙九年。吏部議得湖廣巡撫林天擎疏稱。武漢黃三府。地濱長江。議復守武昌道一員。兼管武漢黃三府事務。駐劄蘄州。使之上下兼顧。再荊安德三府。議復巡上荊南一道。駐劄荊州。兼管土司屯民人等。而鄖陽襄陽數省交界兵民雜處之區。亦應復守道一員。駐劄鄖郡。兼管襄陽。凡地方一切緊要機務。俱責成道員。就近整飭。又偏撫盧震疏稱。如岳屬之澧州。逼近湖山。今應設一道。管岳常二府所屬地方。仍駐澧州。如辰州沅靖。界接川蜀黔粵。地稱極邊。宜設道一員。駐劄沅州。統管辰州沅靖所屬地方。再若衡永郴。接連兩粵。遐荒僻野。應設道一員。駐劄永州。管理衡永郴州所屬地方。以上三道。俱係要隘急需。實稗益於衝邊等語。均應如其所請。

四川。康熙七年十二月。川撫張尙賢疏稱。查故明時。咸稱成龍並嶠聯絡。威茂左近。卽係西番牟力隴木等處。蒙古夷蠻雜居。委係邊疆緊要之地。見設有松潘漳臘疊溪等協營。羅列邊防。至於建昌各衛。孤懸番蠻之外。嘉眉邛雅敘馬瀘永寧一帶。皆係崎嶇高叢之山。接壤天全烏蒙打箭爐。盡是蒙古部落。設有建昌永寧峩邊馬邊黎雅各鎭營。羅布邊防。其重慶遵義。接壤滇黔。環繞皆係土司猓蠻。內多改土設流。尤爲力疆要區。設有重夔巫山黔彭各鎭營。以資彈壓。而保順潼等處。山棧雲連。土司環峙。東南界入際平。西北直底金川壩底。設有一鎭數營。各防其地。昔稱蠶叢鳥道一夫當關之要隘。是全川處處實屬急邊。在在皆係要疆。

貴州。康熙四年五月。平定水西奏捷疏稱。南方蠻種。惟滇黔最多。而貴筑土司。獨水西最大。按水西古號羅甸鬼國。相傳始自唐堯。明臣王守仁。辨爲傲象遺裔。雖未詳孰是。大都享有茲土。傳襲已深。生聚相沿。至漢浸大。歷唐宋元明之世。日益以蕃。緣其地廣族多。遂得雄長諸郡。遡稽往代。叛服無常。三省接壤苗蠻。莫不懍承頤指。此於滇爲咽喉之病。於蜀爲戶牖之狼。於黔爲盤結腹心之蠱毒也。先是故明天啓年間。蠻長安邦彥。搆發難端。致困黔一載。城中殺人爲食。市街壘骨如山。酋首西寇馬龍。志欲洗兵滇海。東抄邊永。更圖牧馬成都。是時六詔如坐井中。聲氣經年阻絕。滇人不得已之計。乃請開間道粵西。往事之害如此。顧當年曾調六七省士馬。費千百萬金錢以剿矣。先後二十年。竟未能克。邊臣失策。始以撫終以叛。馴致蠻燄滋長。養成驕大。由此負尉陀王粵之志。懷夜郎小漢之心。蔑視紀綱。全無顧忌。至我朝開

拓黔地。安坤荷寵獨優。詎期吠堯之狗。頓生變志。謀禍封疆。在事諸臣。奉張天討之靈。直踏老狐之窟。渠魁斯斃。黨羽全芟。是役也。告成事於一年。銷憂危於三省。良以凶蠻餘孽。至安坤而罪始盈科。顧如屢代難除。後我后而功收伐暴。惟是武功已奏。京觀已成。土其土而人其人。斯盛世開疆常典。設流之制。請得而陳之。全黔十郡提封。要不過中通一綫。此外則皆生苗部落。是故有常之賦無多。誠以水西截長補短較之。約敵全黔十分之六。今裂其土以爲郡。撫其民以供耕。可增如許軍糧。聊佐公家萬一之計。卽黔之爲省。亦得稍展幅幀。是向之禍黔者。今且以益黔矣。此則全盤形勢之概也。查水西地有十一則溪。度量延袤之形。其地可置四府州縣。但恐大創之後。人民死損甚多。兼值草昧之初。一切尙難臚揣。今應先設三府。以試其治可耳。擬將隴胯的都垛你阿架四則溪。設爲一府。建府治於大方。將以著則窩雄所三則溪設爲一府。建府治於水西城。各領以流官知府。悉隸貴州布政使司。倘後地廣人多。三府難治。或應再爲添設。當另議具題。此則創制設流之概也。若夫應設官員。與其冗也寧簡。但期足供職事而已。除原設分巡畢節道。原以控制土司。今水西已平。應將該道改爲整飭三府分巡貴寧道。兼管永寧赤畢等衞。駐劄比喇外。其三府謹擬每府各設知府一員。通判一員。經歷一員。司獄一員。儒學教授一員。內比喇一府。再設推官一員。承理三府刑名大案。俾有責成。庶綱舉目張。事無缺略。於是乎列郡之制以成。至於酌時宜以定賦。因地利以科糧。與夫衙門經費之需。郵驛夫馬之額。此當徐爲措置。次第奏聞。此則建官分治之概也。又疏稱。水西平定設流。惟是猓苗未降者尙多。非恃兵威。何從懾服。擬將比喇大方水西。各設

一鎮。每鎮設兵一千四百名。共用兵七千二百名。俱從局內通融。爲數亦簡。是黔土加舊。而兵馬未增。此措置之計也。　後以比喇爲平遠府。以大方爲大定府。以水西爲黔西府。新設三鎮。亦照府名設立。分巡畢節道改爲整飭三府分巡貴寧道。後又改爲分守平大黔威道。專轄平遠大定黔西威寧四府。烏撒畢節赤水永寧四衛所。兼制四川鎮雄烏蒙東川三土府。駐劄平遠府。　六年十月。查新設平大黔威四府共人民一萬六千一百四十七戶。田十萬二千三百九十七畝零。地六萬六千四百一十畝零。該征米三萬七百十九石二斗零。菽五千三百十二石八斗零。又平大黔西三府。每年約征稅銀八百五十六兩零。

貴州督臣楊茂勳疏稱。貴州一省。設在萬山之中。惟有官道一帶。爲設立府州縣衛民居之所。此外悉係深岩大箐。苗蠻穴據。有名無姓。言語不通。罔識彝倫。不知理義。凡有怨忿爭競。不知前赴衙門告理。少一不遂。即父子兄弟婚姻。立便持戈相殺。彼此子孫報復不已。今使苗民爭殺。一體追究。此自國法當然。但在零星散苗。既無定所。若在頭目懼事。恐怕官府追論縱容殺人之罪。必且逃躲深山。潛匿不出。若果抗違至此。勢難姑容。必須遣發兵馬搜捕。師旅一動。窮日累月。展轉追尋。未有寧止。臣愚以爲黔地苗蠻。委與腹裏地方百姓不同。則治之之道。不得不異。果爲哨聚劫殺侵犯地方者。一面發兵剿除。一面據報具題外。其餘苗民與各苗。在山箐之中。自相仇殺死傷。未嘗敢有侵犯地方者。合無許照歷來治苗舊例。令該管頭目。講明曲直。或願抵命。或願賠償牛羊人口。處置輸服。申報該管衙門存案。蓋苗人重視貨物。輕視性命。只此分斷。亦足以懲。而坐收不治之道。

雲南　雲南巡撫袁懋功疏稱。滇省九井。年該正課銀一十四萬四千八百零九兩二錢六分。內除小盡無徵銀六百四十八兩一錢零。實徵銀一十四萬四千一百六十一兩二錢零。又各井公費。商稅雜款。實徵銀二千二百一十九兩四錢零。共銀一十四萬六千三百八十兩七錢零。

督撫

呂坤曰。一省民物。分治於州縣。總治於府。監臨於守巡道。統屬於布政司。彈壓於按察司。而督撫則拊綏之者也。樹畜不教。荒蕪不闢。流移不復。衣食不足。煢獨不收。寇盜不息。奸暴不戢。衙蠹不除。諸弊不革。積衰不振。教化不行。邪民不禁。流民不察。游民不業。量衡不式。學政不嚴。地土不均。賦役不平。雜累不蠲。山澤不殖。訟獄不清。倉庫不慎。僭奢不約。積貯不充。錢糧不急。道塗不治。商旅不集。鄉甲不聯。貪酷不斥。昏庸不戒。勢豪不斂。餽遺不省。驛遞不節。虛糜不去。幽隱不燭。有如此者。一省司府。責有攸歸。而倡率無道。驅策難前。致吏治不修。而民生不遂。督撫安所歸咎耶。

布政司

呂坤曰。行中書省與中書省分表裏。秩皆二品。至崇重也。爲外僚領袖。爲朝政橐籥。表率吏治。通達民情。至樞要也。其司名曰承宣布政。蓋政者。天子之惠澤。使臣承其流而宣布於一省。俾一省之政教號令。雷厲風行。一民一物。無不得其所。一政一事。無不得其宜者也。協分守四道。督郡邑百司。盡地力以開利源。戒侈靡以節耗費。課桑麻以詰惰農。通商販以裕財用。引水利以備旱潦。驅遊民以著生業。禁異端以息

煽誘。均地糧以蘇偏累。定徵收以杜侵牟。嚴起解以足國用。罪包攬以重錢糧。善催科以革積弊。停濫役以息民肩。懲衙蠹以除民害。清苛稅以恤民貧。定斗秤以息奸僞。訪把持以通市情。興禮教以端士習。定社學以正蒙養。重鄉約以善風俗。崇節孝以興行誼。嚴保甲以弭竊劫。簡詞訟以省勞費。修祀典以事鬼神。嚴鄉飲以示觀感。廣收鰥寡孤獨。疲癃殘疾。而設法存活。以哀煢民。各道不率循者規正之。有司不奉行者督責之。虛文罔上生弊擾下者參治之。全省之民。庶幾其得所乎。

按察司

呂坤曰。古者御史大夫。掌西臺。行秋令。蓋熏蒸氤氳之氣。至秋始清。發生長養之機。至秋始肅。察奸刑罪。蓋殫惡之司也。後以中臺不便於察外吏。乃設按察司爲外臺。彈壓百僚。震懾羣吏。藩司以下。皆得覺舉。實與御史大夫。表裏均權。厥後和同溺職。乃事權歸兩院。而體統屬三司矣。所可嘆者。司曰按察司。官曰按察使。按察謂何。但以刑名爲職掌。人亦以刑名吏目之。棄其尤重而獨任兼銜。可謂之提刑司提刑使乎。今內外詳皆轉都察院。人未嘗以都察院爲刑曹。奈何按察司獨謂刑名乎。

提學道

呂坤曰。天下之治亂係人才。人才之邪正關學校。譬之器物。學校其造作處。廟堂其發用處。譬之菽粟布帛。學校其耕織處。海宇其衣食處也。廟堂海宇之所羅列。社稷蒼生之所付託。其施設措置。都是一夥秀才。不知在學士習。但看居官仕風。官之無良。學之無政爲之也。是學政美惡。士習善敗。三公九卿。不任其

咎。百司庶府。不任其咎。督學使君。又將誰歸咎哉。論取士者有曰。當兼鄉舉里選之法。夫鄉舉里選之法。至今未嘗不在。曰何在。保結是已。夫保者。事發連坐。結者。要以終身。立法至嚴也。書一名。畫一押。用印而附之卷。干係至重也。其責保人曰。如虛甘罪。責所保之人曰。身家並無違礙。夫不遵理道曰違。犯於過惡曰礙。身有違礙。棄之可也。其家亦須並無違礙。里老鄰佑保結。據之可也。又取師生縣州府司保結。祖宗時數以濫保殺人矣。故所保結者。皆身家無礙者也。士而至於身家無違礙之事。保結惟取身家無違礙之人。不謂鄉舉里選可乎。已入仕途。丁憂養病。起服補官。仍取保結。則終身雖欲不勉爲善強寡過得乎。士而至於勉爲善強寡過。則保結法嚴之效也。

守巡道

呂坤曰。守巡兩道。非爲陪巡設。亦非止爲理詞設也。一省之內。凡戶婚田土賦役農桑。悉總之布政司。凡劫竊鬬殺貪酷奸暴。悉總之按察司。兩司堂上官。勢難出巡。力難兼理。故每省四面。計近遠分守巡。令之督察料理。所分者總司之事。所專者一路之責。凡一路之官吏不職。士民不法。寃枉不伸。奸蠹不除。廢墜不舉。地糧不均。差役偏累。衣食不足。寇盜不息。邪教不衰。土地不闢。流移不復。樹畜不蕃。武備不修。城池不飭。積貯不豐。訟獄不息。教化不行。風俗不美。游民不業。鰥寡孤獨疲癃殘疾之人不得其所。凡接於目者。皆得舉行。聽於耳者。皆得便宜。應呈請者。呈請兩院施行。應牌劄者。牌劄各州縣條議。督責守令。詳密如主婆。守令奉法。恐懼如嚴師。務使一路風清弊絕。所部事理民安。入其疆無愁嘆之聲。見其民無憔悴

之色。然後謂之稱職。　吏部疏稱。各道之設。因布政按察。管理一省事務。地方遼闊。其府州縣。有錢糧宜清察。詞訟宜詳讞。以及鹽法水利屯衞錢糧等事。勢難兼顧。故設有參政參議副使僉事等官。分守分巡。駐於各府。後因地方多故。兼領官兵。於是巡道有整飭兵備之名。今詳閱敕書底稿。及缺册所開載。巡道之責。除管兵職掌不開外。尚有招撫盜賊。勸墾荒蕪。嚴禁濫征侵佔。詳核荒糧逃丁。察報官員賢否。催發糧餉。修濬城池。積聚糧草。問理刑名。禁革奸弊。飭核驛傳事務。其近邊處所。修繕關營墩臺。整頓器械。修蓋營房倉庫等項職掌。非僅管兵一事也。　督捕理事官郭廷祚疏曰。我世祖章皇帝定制以來。文武並重。而事權宜一。故令文統乎武。其寓意良深。近奉新令。文武不相統屬。其優武之意。可云甚盛。然其中不能無弊者。武臣職司兵馬。而兵馬驕悍。易至害民。向屬文臣統轄。畏其糾察。猶必申嚴紀律。若不相統轄。則司文者止得理民。雖兵爲民害。亦不能禁。司武者惟知愛兵。雖民受其擾。亦不加恤。以致大盜橫行。劫財傷人。民生不安。武臣有捕盜之責。諱而不肯言。文臣無兼轄之權。知而不敢問。縱容隱忍。患將日甚。

鹽運司

呂坤曰。鹽運之職。上不病國。下不病民。中不病商。而後爲良法。近者運司所行。於商未嘗不惠。於國未嘗不急。而於民似不暇及矣。　明時派引之法。無鹽州縣。盡派商鹽。不許產鹽地方。越境私販。產鹽州縣。先儘土鹽。如果不足民食。量派商鹽。蓋天時有旱潦。而地土有燥溼。如果土鹽缺乏。民用不足。許鹽商不到地方。各產土鹽州縣。自相通融。

知府

呂坤曰。一尺之地。不屬某州某里。則屬某縣某里。未有曰屬某府地土者。一丁之民。不屬某州民籍。則屬某縣軍籍。未有曰屬某府人民者。然則府不虛設而無用乎。曰。無用而爲有用之資者。府是已。何者。府非州非縣。而州縣之政。無一不與相干。府官非知州知縣。而知州知縣之事。無一不與相同。是知府一身。州縣之領袖。而知州知縣之總督也。今之爲知府者。廉愛嚴明。公誠勤慎。便自謂好官。而課知府者。見其能是。亦以好官稱之矣。不知此八字者。知州知縣之職。而非知府之職也。知府無此八字。固爲不肖。僅有此八字。是增一好知州知縣耳。設府治建府官之意。豈謂是哉。爲知府者。或奉院司之科條。董督僚屬。或酌郡邑之利病。細與興除。所屬州縣掌印正官及佐領合屬一切大小官員。有用刑不當者。持己不廉者。政不宜民者。怠不修政者。昏不察奸者。塗飾耳目者。虛文搪塞者。前件廢格者。阿徇權勢者。差糧不均者。催科無法者。收解累民者。竊劫公行者。奸暴爲害者。風俗無良者。教化不行者。倉庫不慎者。獄囚失所者。老幼殘疾失養者。聽訟淹濫者。橋梁道路不修者。荒蕪不治。流移不招者。衙役縱橫不禁者。屬官如是。知府亦得以師帥之。師帥不從。知府得以讓責之。讓責不改。知府得以提問其首領吏書。提問不警。知府得以指事申呈於兩院該道。辟之一人。一肢病。不得謂之完身。辟之一裘。一幅斜。不得謂之完衣。所屬州縣有一不肖之吏。有一失所之民。有一不妥之事。不能安輯而措置之。尙得謂之完府乎。務俾所屬之吏。廉愛嚴明。公誠勤慎。如我一身。所屬之政。廢興墜舉。弊革奸除。如我一堂。所屬之民。無一不得其所。所屬之物。

無一不得其理。循良者署以上考。無論卑微。不肖者署以下考。無附炎熱。使屬吏知有府之可畏。不敢不守官。知有府之可服。不患不共命。如是而千里之封疆。凜凜風生。萬井之黎民。濃濃雨潤。知府之職。不當如是乎。

同知通判推官

呂坤曰。府總州縣之政。事務繁多。又設佐貳以分之。同知通判之職掌不同。大率清軍捕盜。水利鹽法。管糧管馬。而推官則專理刑名者也。

知州知縣

科臣吳國龍疏稱。今天下州縣。分有四項。有地土原荒蕪。人戶原逃亡。謂之荒殘。有兵馬常經過。差使常往來。逃人餉銀常應解。謂之衝疲。有地土原成熟。戶口原加額。謂之充實。有不近大路。從未殘破。謂之簡易。四項之中。有司之賢否難易。判如天淵矣。事跡考語。必須開註四項。如荒殘者。先開舊有荒地若干頃。逃亡若干丁。自本官到任三年內。墾荒若干頃。增人若干丁。衝疲者。必開自本官到任三年內。支應過幾次兵馬差使。不曾擾民。遞解過幾次逃人。護過幾次餉銀。不曾失事。其充實簡易者。雖中材亦可臥理。地無可墾。止有人丁當增。則以操守廉靜爲先。必開自本官到任三年內。錢糧有無加耗。行戶有無騷擾。刑名有無苛罰。除弊政幾件。揭送衙蠹幾人。修理水利幾次。尤當嚴爲斟酌。如此。則按冊而四方之利病可以周知。觀政而有司之賢否可以細辨。核實政以爲優劣。論地方以爲陞遷。　大理寺少卿上官鉉疏稱。

臣以爲百姓苦矣而與百姓最相親切者莫如守令乃守令之苦與百姓無二也一守令耳府廳轄之司道轄之督撫又轄之層層管轄之人大半皆層層剝削之人守令之層層受其剝削者卽百姓之層層受其剝削也官民交困事非得已而受病之根總不離私徵私派之一節前此言路諸臣未嘗不極力指陳而究不能革其萬一所以然者以上司派之州縣州縣派之百姓州縣不敢言區區百姓又誰敢與上司州縣抗而輕發一語以招尤上下相朦入於膏肓蓋謂此耳　明臣呂坤曰朝廷設官自公卿以至驛遞中外職銜不啻百矣而惟守令人稱之曰父母父母云者生我養我者也稱我以父母望其生我養我者也故地土不均我爲均之差糧不明我爲明之樹木不植我爲植之荒蕪不墾我爲墾之逃亡不復我爲復之山林川澤果否有利我爲興之訟獄不平我爲平之兇豪肆逞良善含寃我爲除之狡詐百端愚朴受害我爲翦之嫖風賭博扛幫癡幼我爲刑之寡婦孤兒族屬侮奪我爲鎮之盜賊劫竊民不安生我爲弭之老幼殘疾鰥寡孤獨我爲收之教化不行風俗不美我爲正之遠里無師貧兒失學我爲教之倉廩不實民命所關我爲積之獄中囚犯果否得所我爲恤之斛斗秤尺市鎮爲奸我爲一之貧民交易稅課濫征我爲省之衙門積蠹狼虎吾民我爲逐之吏書需索刁勒吾民我爲禁之徵收無法起解困民我爲處之遊手閒民蕩產廢業我爲懲之異端邪教亂俗惑民我爲驅之庸醫亂行民命枉死我爲訓之士風學政頹敗廢極我爲興之市豪集霸專利虐民我爲治之揑空造虛起禍誣人我爲杜之聚衆黨惡主謀唆訟我爲殄之火甲負累鄉夫騷擾我爲安之某事久廢當舉我爲舉之某事及時當修我爲修之民情

所好。如己之欲。我爲聚之。民情所惡。如己之讎。我爲去之。使四境之內。無一事不得其宜。無一民不得其所。深山窮谷之中。無隱弗達。婦人孺子之情。無微不照。是謂知此州。是謂知此縣。俾一郡邑。愛戴吾身。如坐慈母之懷。如含慈母之乳。一時不可離。一日不可少。是謂眞父母。

州縣佐貳

呂坤曰。州同州判。縣丞主簿。分守令之政。共州縣之民者也。官雖有正副。而權不輕。位雖有尊卑。而事不異。管糧者。當思如何恤民。如何足國。奸頑富勢。如何催徵。負累荒逃。如何處置。簿籍之淸查。欲明。欠少欠多。不要胡敲亂打。比較之規則要定。正名正戶。不許代納陰侵。里書之弊。不妨察見淵魚。皁快之奸。切莫縱令吃鰕。須是常例革而後法令行。要知分別明而後鞭扑少。淸軍者。須淸本戶。莫賣放本戶。卻著隔里同姓含寃。巡捕者。須獲眞賊。莫漏網眞賊。卻將無辜良民受拷。奉堂官批詞。不分貧富。俱分有力稍力以奉承。受富勢囑託。不問曲直。只是要打要錢以出氣。耳輭聽皁快支使。一吞其餌。則猫鼠同眠。性慵任左右通同。一入其籠。則雞犬受害。至於私接呈狀。濫罰紙紅。擅作威福。重用拷掠。署印則隨事科差。營差則所至媒利。此皆不肖常態。而有志向上者之所恥也。

教官

呂坤曰。國初以學校爲首善之地。教職爲風化之官。每選上舍。俾爲郡邑師。考其立身端謹。學政精嚴。作養人材。堪爲世用。則行取爲編修檢討御史給事中。後爲大臣。皆有建樹。當時以起家教官爲第一榮進。

今也無論教以修己治人之術。望其成德達材之效。卽以舉業講課者幾人。昔曹月川先生端。曾爲霍州學正。規言矩行。崇德尙賢。士皆濯心礪志。恥其生平。期年之間。意氣交孚。而聲容半似。後調蒲州學正。兩學諸生。上疏爭之。嗟嗟月川。何修得此。彼其深沈有養。澹泊無營。故親炙者悅服。觀感者愧訟。非科條所約。而話言所詔也。今居是官者。能知學校非愛老憐貧之地。教官是正己率物之身。養賢待用。作人有功。方免素餐。夫乘田委吏。須稱牛羊會計之職。擊柝抱關。當盡譏察啓閉之事。教職雖微。豈擁虛文而備冗員耶。

弟子

呂坤曰。舉世衣冠。往往通用。惟有生員衣冠。皇祖特爲留意。欄衫之制。中用玉色。比德於玉也。外有青邊。玄素自間也。四面攢闌。欲其規言矩行。範圍於道義之中。而不敢過也。束以青絲。欲其制節謹度。收斂於禮法之內。而不敢縱也。縧穗下垂。縧者。條也。心中事事有條理也。圍領官服。以官望士。貴之也。惟有頭巾制度未定。一日皇祖微行。見士戴一巾。問此何巾。曰。四方平定巾。皇祖曰。四方平定。必須民安。乃將巾前面按一掌作民字樣。遂爲儒巾。曰。朝廷養士。本爲安民。以作元服。首重之也。故今時儒巾。倒過來看。隱然是一民字。其兩飄帶。則頭角未至崢嶸。羽翼未至展布。欲其柔順下垂。不敢凌傲之意云。

公論出於學校。古人稱學校云。有髮頭陀寺。無官御史臺。言淸苦正直也。近日學校。豈無公論之人。但有一種浮薄之習。以愛憎爲毀譽。以口舌代戈矛。意所不快。造作謗書。寫帖匿名。或無水而起風波。或因小而張重大。或

聚談人家是非。或編起同庠綽號。此等士風。最壞心術。　士平日自愛重。人未有先侮士者。即士爲人侮。一士之口。足以訟一人。即其人該滅族之罪。一士之力。足以上告天子。下告方伯。明正典刑。況天下處處衙門。自有重士體面。乃借斯文之名。倡義氣之說。或一士見陵於鄉黨。則通學攘臂爭告於有司。或一士見辱於有司。則通學抱冤奔訴於院道。不知經史果有此道。律令果有此法否乎，夫斯世之人。未有孤立而無類者。一民被刑。則百姓聚擾於公庭。一卒當誅。則三軍聚擾於帥府。下至於工商吏卒里老。無不各有同衣。無不各重同儔。勢必至於私黨橫行。紀法盡廢。此大亂之道也。

科甲

呂坤曰。世俗談榮貴。無不豔羨科甲中人。而科甲中人。亦以此自豔羨。小而郡邑。肯造福於萬民。何事不可行。大而臺省。肯建白於天下。何志不得遂。極之而八座九列。肯留心於社稷蒼生。何功不可樹。嗟夫。扶世運者吾黨。壞世道者亦吾黨也。夫賢者樹名節。礪行檢。彬彬有人。至於藉地步之榮。逞恣睢之欲。有奧援者三窟之兎。恃廣輿者百足之蟲。爲守令則泰然肆於民上。而安養教化全不舉行。爲監司則安然渾似閒身。而民生吏治。略不關情。惟奔走俗塵。僅了簿書。以塞目前之責。爲撫按則侈然惟知尊崇。而官常民隱。漫不精察。但交結津要。收恩避事。以保富貴之身。智巧習成。當嫌怨雖係天下國家之安危。忍於推諉。虛彌套熟。患得失雖論至愚不肖之流品。謬謂賢良。立朝既已無聞。居鄉又復多罪。或強買田宅。或陵逼債息。或囑託官府。或把持市行。或縱子弟僕隸。橫於鄉鄰。或恃知舊衙門。快心讎敵。或阻抗錢糧。或濫

希優免。或多役人夫。或討占便宜。州縣畏其憑社。莫敢誰何。監司恥其負塗。無能拂逆。昔人云。士君子在朝美政。居鄉善俗。又云。出爲名宦。入爲鄉賢。彼衣冠名器。豈爲惡之資耶。

貢士

呂坤曰。國家恩典。惟養士爲最隆。一入庠序。便自清高。鄉鄰敬重。不敢欺淩。官府優崇。不肯辱賤。及至廩膳年深。貢之國學。旗牌路贐。半於科甲。平日養育。是朝廷耕鑿時。今日選用。是朝廷飲食時。不信國家養賢用人。以爲豢養我七尺之軀。爲士優我以廩餼。作官食我以俸祿。始終只爲我身哉。一生有資於黎庶。百歲無功於朝廷。蠅營狗苟。只爲身家。有道者必不然。

官恩例貢

呂坤曰。昔者汲黯以父任。霍光以兄任。卽今官恩生也。張釋之以入貲。卜式以入粟。卽今例貢士也。此四公者。人品何如。近世詆以蔭得官者。爲豢養之子。以粟拜爵者。爲銅臭之夫。不論作人何如。但以出身相訾。何見之俗也。抑此兩人者不自愛耳。藉門戶之光。幸冠裳之易。華衣鮮食。佚遊宴樂。田宅亭榭是貪。珍異器物是好。安富尊榮。坐銷日月。文學政事。漫不留心。及授之政。帶富貴氣習者。倔強不諳世務。而恣意見以亂官常。念程路無多者。闒茸不奮精神。而縱貪婪以詿吏議。則誰之咎哉。

庫官

呂坤曰。庫官吏之弊有三。重收以苦納戶。輕放以苦支人。暗盜以虧公帑。故收受時打點重則收輕。打點

輕則收重。出放時打點重則折少。打點輕則折多。甚者打點不到。見三五次不收。候十數日不放。當事者坐轎出入。盲然無見。伺候者道傍號呼。褻爾不聞。如此下情。似當念及。且收放重輕。關係甚大。我平收則在下者不得借口。而萬姓省一分半分之財。我重收則在下者幸其有名。而萬姓多加二加三之費。我得幾何。而大家所得者皆我之財。彼罪幾何。而衆人剝削者皆我之罪。且我既借左右以行私。左右亦借我以請託。非分之恩。只得從其所欲。難開之例。無能拒其所求。法盡廢。令難行。職此之故。至於庫官庫吏。侵盜官銀。倘若無所狎昵。何敢遽萌邪念。皆緣在下者借公帑以奉承。在上者借公名以支取。黏帶含糊。乘機作弊。倘官若廉正。則關檢自嚴。左右自畏。安敢行私。向見一府收銀。堂下多樹木樁。繫以橫繩。解戶投到公文。即時堂下伺候。各將銀囊搭掛樁頭繩上。挨名點近天平。掣籤喚吏監兌。聽令解戶自合天平。自敲針管。監吏報足。便令收封。如兩有爭。親下審視。一面即塡庫收。一面即押印信。秤兌既畢。當時領文。至於出放錢糧。亦令解人自兌。彼庫官吏雖怨而無辭。羣小欲希恩而不敢。衙門之內。凜凜風生。故曰廉生威。正大者必光明。光明則吐氣揚眉。令行禁止。何利不興。而何害不除。

司獄司

呂坤曰。牢頭獄霸。行暴毆人。當衣奪食。當錢賣飯。或囚飯入門。而本囚未得入口。或囚糧到獄。而本囚未得霑恩。穢汙不肯掃除。病疾不報調理。忍寒受熱。叫號不徹於公堂。抱屈含寃。心事難白於官府。女監縱吏卒姦淫。輕犯將重梏凌虐。如此作官。必有天禍。

稅課司

呂坤曰。夫百工之事。百貨之通。以有易無。本爲民便。故古者譏而不征。今稅課設官。一則收餘利。以充國家之用。一則徵商賈。以抑逐末之人。雖非正大公平。猶不苛刻纖細。近日巡欄及集頭老人抽稅。將小民窮漢。賣雞鴨。攜笤箒。匹布上街。擔篋入市。無不抽稅。油行既稅店。又稅油。屠行既稅生。又稅死。有司官指此爲科斂之媒。巡稅官指此爲攘奪之具。鍼頭削鐵。所餘幾何。樹剝重皮。豈能堪命。如此刻剝貧民。何異盜賊搶奪。且稅課原無定數。稅錢豈盡報官。割衆家之肉。安自己之身。天災人禍。豈肯寬饒。

驛丞

呂坤曰。做驛丞大使的。重索馬頭常例。一不遂心。便派苦差。逼取徒夫面銀。一不如意。便加凌虐。以官錢放債。領銀則加倍扣還。致貧夫常受飢寒。指過客爲名。開銷則半屬冒破。而站錢多入囊篋。徒夫有錢者賣放。有力者保放。紀法蕩然。馬驃無錢者多差。有勢者不差。公道滅矣。

巡檢

呂坤曰。巡檢之設。原爲盤詰奸細。查問逃亡。緝捕盜賊。關防詐僞。弓兵要選精壯。槍刀要常演習。山川險隘。到處巡邏。村落居民。全無騷擾。使軍民商販。得以自在通行。盜賊奸徒。不敢公然來往。如此三年。方爲稱職。

倉官

呂坤曰。倉中之地。務使乾燥。上防雨溼。下防水浸。晾窗常要透風。又要編竹小孔。以防雀入。牆壁常要堅塞。又要鋪板糯灰。以防鼠盜。盛暑連陰之月。稟討官鍋。將穀翻上倒下。務使薰蒸溼熱之氣。得以宣洩。每歲如此三番。米穀自不紅腐。至出放之時。升合不欠。出納之數。冊籍要明。如此做官。人人都作頌聲。事事都顯能幹。上司自然喜悅。前程自然遠大。

吏品

明臣呂坤憲約。一朝廷設官。本以我從民。非強民從我。故曰從欲以治。又曰同民心而出治道。一切舉動。須先謀及士夫。謀及閭閻。必衆謂當爲。然後修舉。必衆謂當革。然後改圖。又權利害之大小。念興廢之始終。若意雖愛民。而不合人情。拂衆以始禍。心實爲善。而不諳事勢。妄動以擾民。或信堪輿禍福。輒興不急土木。罔恤從事之勞。或因一二詭隱。便欲概縣清均。又滋無窮之弊。諸如此類。不可殫述。雖於品格無虧。實於生民有損。是曰喜事之吏。

一政體主於寬厚。政令全要嚴明。故君子之德風。坐於一堂。而四境之內。善良氣伸。奸暴股慄。四境之外。盜不入疆。民皆復業者。風之謂也。今吏之貪鄙者。姑無論。卽有存長厚之心。鞭扑不事。嚴狷介之守。苞苴不通。豈不仁廉君子哉。然而吏書爲奸。弊端叢出。皁快肆虐。詐索公行。指賊者拷掠徧於閭閻。行暴者毆奪橫於市井。剽竊滿路。雞犬不寧。追呼盈庭。農桑盡廢。如彼木偶在堂。既不能爲柔良出一寃氣。又不敢爲奸宄發一惡聲。堂下諠譁。無復一毫之懼。案邊撥置。不殊衆楚之咻。郡邑安用此人爲哉。是曰昏庸之

吏。

一近日民窮財盡。百姓但存皮骨。苟軫飢寒困苦之念。自無豪奢愉快之心。彼浮夸者。酒席欲其豐美。又好張筵。下程極其整齊。又濫餽送。金鼓旌旗滿路。詫兒女之懽聲。絲竹劇戲諠筵。競俗人之好尚。或爲身家之奉。百事求精。不遂則恣行捶楚。民有因坐褥園裾而賣兒女者。或徇耳目之欲。動輒修造。不足則橫肆科罰。民有因建館修亭而喪性命者。古帝王露臺惜金。蒸羊念費。孰非百姓膏脂。乃欲悅吾耳目。誇張侈大。縱欲殃民。是曰耗蠹之吏。

一朝廷張官置吏。凡以安民。且環郡邑士民。無貴賤大小婦人孺子。皆稱之曰父母公祖。謂其子孫我也。爲有司者。果能視小民如兒女。知癢知痛。見飢寒困苦者。酸鼻痛心。如自家子孫失所。見昏愚兇悍者。撫膺頓足。如自家子弟顚蒙。汲汲皇皇。既有此美意。晝思夜想。何患無良法。書云。心誠求之。不中不遠。雖曰才短。不短於婦人。事卽難知。不難於赤子。但問此心誠與不誠耳。近日有司。見百姓困窮。盲爾全不動色。聞民間抑鬱。戛然了不關心。所謂君民一體。好惡同情者。豈徒泰然尊於民上而已哉。是曰木痺之吏。

一廟堂之事。備於郡邑。故一日常萃百責。萬姓賴我一身。卽日宣上德。不無戴盆之民。日達下情。猶有向隅之泣。縱使政簡地僻。豈皆事理民安。夫怠心一生。則無所不已。留心一想。則何事曾行。乃有心不關民社。飲酒賦詩。口不問農桑。飽食高臥。斛斗秤尺。任民大小輕重。文移簿書。任吏沈閣耽延。上官之牌票屢催。常不入目。下民之繫逮累月。多不寧家。憲綱呈送。所以驗政績也。何曾體認憲綱。而前件項下。不曰見

今。則曰並無須知領來。所以示法守也。何曾細看須知。及大察到時。或揑遵行。或揑完報。百事無成。四境不治。是曰惰慢之吏。

一有司冷面冰心。正大公平。然後上可以對天日。下可以信士民。今也加派窮民。便宜豪猾。催科寬士夫之包占。聽斷受貴達之囑託。甚者以勢力之大小爲曲直。以人情之炎涼爲出入。使柔良抱寃。貧賤負屈。藉法市恩。難俾人心之服。徇情報怨。益傷天理之公。汝顧忌以保官。民抑鬱而受誣。豈容於堯舜之世哉。是曰柔邪之吏。

一郡縣之政。非爲國則爲民。監司於郡縣。無非督以爲國爲民之事。其實心實政有司。上之所責成。正彼之所欲自盡者也。見合則意氣相孚。共求底績。見不合則反覆呈請。務俾宜民。彼粉飾彌縫者則不然。文移隨故套申呈。意念不及簿籍任吏書塡造。耳目不經。操持本有玷也。而報十一羨餘以明廉。政事本不修也。而借三五條陳以塞責。謂萬民作頌。不足以當一二者之失懽也。惟於津要傾心。卽怨聲載道。豈能徹於九重。謂一意忠誠。不足以致當事者之見悅也。惟於聲華極意。卽實政不修。誰曾綜核一事。眉端妝束。文采燦然可觀。口語安排。應對犂然可聽。公差人一至庭除。無不厚結。面生者入其關市。戒勿容留。甚者僞開政績。令父老達之鹽司。嚴守街衢。禁諸人不許建白。日夜苦心積慮。全與百姓無干。下民怒不敢言。上官稱不虛口。朝廷安賴此人爲哉。是曰狡僞之吏。

一士君子生天地間。七尺之軀。等於二大。六合之事。任於兩肩。須有正大胸襟。勁直骨力。禮節所在。不亢

亦不足恭。議論所及。不激亦不詭隨。此非以干名犯分。傲物陵人。持己之道。當如是耳。若奔走以爲恭。奉承以取悅。觀眉睫爲應對。不顧是非。探意指爲從違。惟徇喜怒。鑽刺勢力門牆。開創汚辱徑竇。富貴利達。豈不坐致。而品格最卑卑矣。是曰謟諛之吏。

一自教化陵夷。頑悍成俗。衣食缺乏。姦盜滋多。此不獨百姓之罪也。故爲民父母之道。不曰樂只。則曰豈弟。不曰慈衆。則曰親民。蓋雷霆霜雪在法司。而雨露陽春在守令。如有異常奸暴。四境寒心。久慣刁頑。萬民切齒者。間用重法以懲首惡。甚者申呈遣戍。益見法紀嚴明。有何不可。至於常犯自有常刑。要在以刑罰爲教化。於撫字寓嚴威而已。彼倘霸政者。性既善怒。心不耐煩。常事拶攢。動輒夾扛。一出門外。不似人形。一入獄中。或登鬼籙。是曰酷暴之吏。

一一塵不染。廉士所難。予不敢以苦節望天下。但念一切公用。既有綱銀。加以額設之餘。截長補短。無礙之費。送往迎來。苟不私諸囊橐。倘無玷於簠簋。惟是犯人本無力也。而強問有力。賣兒女以完單。問罪既納銀也。而分外罰銀。變產業以銷票。王密之金。託腹心過送。貧而理直者吞聲。虞叔之璧。借題目索求。富而身卑者重足。條編款款議銀。既徵銀矣。又分外有里甲之費。怨徹閭閻。夫馬日日供役。既力役矣。而僱募無給領之時。謗聞驛遞。官價買物。明旨屢禁也。既減值而又賒之。甚者分文不給。無異明詎。貧者賣貨所賺幾文也。既應行而又稅之。甚者杈帚亦抽。何殊白奪。蓋眈眈入目。而事事垂涎。有不屑道者。是曰貪鄙之吏。

官評

余自強曰。衙筒中置有官評底本。其底本自太府而下。人各二葉。小官各半葉。凡所聞見。或從招詳中得者。或從賓客士紳中言者。或從百姓輿隸中得者。有好事卽註之。有錯事亦註之。日訪月積。不半年而盡是新聞矣。　廉訪官評。無他妙法。只是以無所不問爲主。近而鄉紳。遠而過客。下而百姓。又下而衙役輿卒。皆可訪之人。可問之處也。但問百姓恐防仇口。問衙役恐防私譖。問鄉紳士夫。又恐其非端人正士。須要兼聽而博訪之。　州縣官開報雜職官評。不但事實考語。多所混淆。卽年貌一節。亦有註不肖似者。故凡遇雜職來見。卽刻在所遞腳色內。註定年貌。務要逼肖。途中迎接遞手本時。卽問以數語。或問以一二事。細觀其人之小心能幹與否。亦可得其大概。隨將年貌才品筆註手本上。候到署卽載之底本中。其才守又加細訪。如此則人人不差。　凡遇兩院用人。須是預先萬分廉訪。如眞不可容者。方不得已而用之。如尙有一事足取。便未可草草送揭。蓋人之功名。卽己之功名。寧失出毋失入可也。豈惟州縣正官而上。卽下至倉巡河驛。彼雖以幺麽出身。亦從辛苦得來。間關至此。故開註小官劣考。須要查其某項出身。某省路程遠近。若其官冷淡。便未可輕開劣考。恐彼盤費不足。或爲他鄉流離之鬼。則吾輩積孽造殃。無毒於此筆鋒者矣。楊子坡嘗令家人易一倉官考語。家人倦之。子坡曰。爾勿以此人爲倉官。此人一家妻子望之。僮僕衣食倚之。乃彼家所視爲吏部尙書者也。嗚呼。先賢之言如是。操官評者思之。　人以品爲上。守次之。才又次之。品不必言矣。若才守俱全。上焉者也。儻有守而才不全。與有才而不傷守者。此皆實樸

之士。功名之人。亦上焉者。若有守而全無才。此雖非卓異之品。亦當憐而獎之。開而導之。若才守俱無。此雖非良吏。然尚當視其害民之淺深。橐匣之多寡。而斟酌之。何者。無才之人。毒民未必太甚。只衙役爲害耳。惟無守有才。奸貪棍猾。此等取盡錙銖。敲盡骨髓。民間蝨賊。不可不除。

衙役

科臣胡悉甯疏稱。在京各衙門。在外各總督巡撫織造鹽倉茶馬司道府廳鈔關倉廠抽分河道部差總副參遊文武等衙門。書吏承舍門皁壯快。以及聽用材官軍牢等役。併各衙門經制之外。投掛衙役名色。串同招搖。倚借勢力。挾制官府。反嚇小民。抗糧免差。惡習種種難述。且凡衙役之兄弟宗族親戚。又莫不倚借衙役包攬。其一切糧差。亦復公然抗免。殆非一朝夕之故矣。茲當新例森嚴之日。錢糧紳衿不敢復欠。在衙役未有不欠者。差徭紳衿不敢復免。在衙役未有不免者。衙役名不入紳衿之列。而實混雜於小民之林。其用勢過於紳衿。其急公遠不逮小民。州縣各官。非不知此輩積惡。上虧國課。下累窮黎。而卒不聞有以三尺治之者。謂以上各衙門。皆係統轄上司。恐治一上司之衙役。威不加等。而重獲罪於上司。則禍患可立傾也。是以有司畏上司之威權。不得不曲徇上司之衙役。從來州縣等官。敢揭參抗免包攬之衙役者。曾幾人幾疏。豈本官盡皆執法。衙役盡皆守法。無非上下和同。彼此未便之故耳。

兵部員外郎蔡兆豐疏稱。民窮由於官貪。官貪由於吏蠹。故除蠹爲懲貪之源。而懲貪卽安民之本。近見督撫司道府廳。不論錢糧詞訟大小事件。動輒差役到縣。在督撫則謂之承差。在司道則謂之差舍。在府

廳則謂之快役。總名曰守提。而本縣奸惡經承。互相關串。提錢糧則勒拷里長。提詞訟則鎖禁犯人。爲事之家。未及見官。而身家已喪矣。蠹橐已盈。又橫加支派。不曰打點衙門。則曰齎送官府。貪官受其穿鼻。視同腹心。小民受其魚肉。畏如豺虎。縣官心知而莫可誰何。百姓飲恨而無由申訴。邇來直省生民。無不失業。而此輩席重勢。擁厚貲。莫不皆然。及至稔惡已極。積怨已深。遂皆逃匿京師。竄入各部院。充當書吏。甚至於援例納銀。希圖官職者。此等不除。接踵而至。欲民之得遂其生。豈可乎。

明臣呂坤曰。衙門及鎮店鄉村各色人役。皆食民以自饜。虐民以自逞者也。多一人則民受一人之害。減一人未見廢一人之事。彼其憑城勢。假虎威。小民豈敢與角。卽有被其害。發其奸。有司豈肯與直哉。一失衙門之心。終身之懼。但傷一人之體。衆人之讎。此牢不可破之弊也。爲民父母。果欲子惠烝黎。則清戢衙門。最爲首政。信崇左右。是曰極昏。且如皁隸。止爲行杖把門。執殳清道。編審正額。不爲不多。掛搭綽攬。可不嚴禁。快手催促急事。防護遠行。足用而止。至於青夫提鎖。接遞老人。聽事陰陽之類。各查其事實果否相當。勞逸有無均適。門庭倉獄。守夜巡風。應否添撥火夫。公事差發。公館修葺。曾否類及街民。宄者應革則革。累者應優則優。務令無偷安肆志之人。無獨苦重勞之嘆。此衙門之清也。各里既有老人里長。又有地方保伍。又有總甲小甲。又有邏官堡官。又有集頭老人。一家而數人管束。一事而亂接單票。錐末之過。張聲勢而詐錢財。瓶儲之家。指呈報而嚇酒食。懦夫蚩氓。望公門如隔九閽。衙虎里豺。通氣息如出一鼻。豈無抱屈鳴寃。不過賠錢受辱。蓋護庇衙門者。庸吏常情。壅蔽有司者。奸黨積習。故與其防之也不如省。

至如約正副。保正副。往年皆用貧無賴者。故屢犯屢。僅同僕隸。今選保正副。皆殷實自愛者爲之。選約正副。皆老成有德者爲之。得人誠難。是在賢明有司。經目留心。鄉甲百姓。連名公舉耳。舊堡官賢。卽以堡官爲保正。舊總甲可。卽以總甲爲甲長。惟居之遠近是便。惟人之賢能是求。公事不必排班聽委。朔望不必作揖升堂。無事不必回呈遞結。此閭閻之淸也。中外若此肅淸。而賢守令總理於上。時稽其奸弊。常振其廢弛。又禁巡邏兵壯。一切擾民。擺路槍夫。百凡勳衆。如此而小民得一日息肩。則得一日奔走衣食。而差糧亦易以辦納矣。